Quito, 24 de abril de 2018

Oficio No. 101-2018-MMV-AN

Economista
Elizabeth Cabezas G.
PRESIDENTA DE LA ASAMBLEA NACIONAL
Su Despacho.

Ref. Proyecto de ley

De mi consideración.

De conformidad con los artículos 134 numeral 1 y 136 de la Constitución de la República del Ecuador, y los artículos 54 numeral 1 y 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, me permito presentar el siguiente proyecto de ley:

"Proyecto de Ley Orgánica para la Reactivación Económica de la Provincia de Esmeraldas".

Con sentimientos de estima y consideración.

Atentamente,

MAE MONTAÑO VALENCA
Asambleísta Nacional
<table>
<thead>
<tr>
<th>Nombres</th>
<th>Firmas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Absalon Campoverde</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Patricio Donoso</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Emmanueld Duchí</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Henry Añelo Cura</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Curichiumi, Pedro</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hombre Roasnier</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Luis Torres</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ana Galarza</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Cristian Reyes</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Quito, Ecuador • (593 2) 3991000 • www.asambleanacional.gob.ec • info@asambleanacional.gob.ec
La Provincia de Esmeraldas se encuentra en una situación de extrema gravedad, por lo siguiente:

1. Un gran porcentaje de sus habitantes vive en condiciones de pobreza. Según información de INEC, la provincia de Esmeraldas a 2010 tenía un 78.3% de pobres por necesidades básicas insatisfechas (NBI)\(^1\). Si bien a nivel nacional se ha presentado una disminución de la pobreza por NBI, la variación en la Provincia de Esmeraldas en el periodo 2006 - 2016 fue solamente de 14%, una de las más bajas a nivel nacional.\(^2\) Lo mismo ocurre con los indicadores de la pobreza por ingreso y consumo: (27.8% 2006 - 2016)\(^3\) y (13.3% 2006 - 2014)\(^4\). Esto nos indica que el desempleo y el subempleo tienen una tendencia muy fuerte: desempleo con un 7.8% a 2015, la mayor tasa del país, y subempleo con 14.2%.\(^5\)

2. La anterior situación se encuentra profundamente agudizada por la baja escolaridad y deficiencia en la prestación de servicios públicos. Según el Censo de Población y Vivienda del año 2010, el 61.69% de los hogares habitan en condiciones físicas inadecuadas.\(^6\) Según datos de la ENEMDU, para el año 2013 la tasa de analfabetismo era de 8.33 %, mucho más baja que la tasa a nivel nacional que se ubicaba a 6.8%. En cuanto al sistema de servicios públicos domiciliarios, según los datos recogidos por el Programa Institucional de Vinculación con la Colectividad de la Pontificia Universidad Católica del Ecuador, Sede Esmeraldas, el 56.6% de la población de la Provincia cuenta con agua de red pública, 69% con carro recolector de basura y el 30.7% con red pública de alcantarillado.\(^7\) En cuanto a la salud, el mencionado estudio indica que hay una deficiente gestión e insuficiente calidad.\(^8\)

2. El terremoto acaecido el 16 de abril de 2016 dejó daños materiales, sociales y económicos de gran magnitud en la zona afectada. En relación con el objeto del proyecto presentado, los siguientes indicadores son importantes: Resultaron

---
\(^1\) Fuente INEC. Censo 2010.
\(^2\) Las mayores variaciones fueran en Tungurahua (57.1%) y Pichincha 53.8%. Encuesta Urbana de Empleo Subempleo y Desempleo (ENEMDU). INEC.
\(^3\) La mayor variación fue en Loja con 55.3%. Encuesta Urbana de Empleo Subempleo y Desempleo (ENEMDU). INEC.
\(^4\) La de mayor variación fue Guayas con 48.1%. Encuesta de Condiciones de Vida INEC.
\(^5\) Fuente INEC
\(^6\) Fuente INEC. Censo 201,0.
\(^8\) Ibídem. pág. 32.
destruyó 1263 viviendas y afecta otras 3323. Según el Informe Trimestral de Gestión (mayo – agosto de 2016) del Comité para la Reconstrucción y Reactivación Productiva, en la zona del terremoto el valor bruto de producción que perdió el sector formal fue de USD 87,2 millones; en el subsector del comercio las afectaciones se concentraron en las pequeñas empresas, y los flujos aproximadamente perdidos por la producción de bienes y servicios fue de USD 285,3 millones. En el subsector de la agricultura, ganadería, acuacultura y pesca, el valor bruto de producción perdido en los principales rubros fue de USD 102,1 millones.

Aunque se han establecido estrategias de reconstrucción y solidaridad, todavía no se ha llegado al nivel de operación que tendrán las pequeñas, medianas empresas en la Provincia de Esmeraldas. De los 43000 emprendimientos que operaban en la Provincia antes del sismo, se han activado 17817.

3. La Provincia ha sido permeada por la actividad de grupos narcoterroristas, lo que ha generado problemas de violencia sistemática representada en el reclutamiento de menores, amedrentamiento de la población civil, asesinatos, explosiones dirigidas, secuestros y boletos.

En los últimos tres meses se ha evidenciado claramente la operación de carteles de la droga en coordinación con frentes disidentes de las Fuerzas Revolucionarias de Colombia - FARC -. Se han presentado hechos violentos y profundamente preocupantes: (i) Un carro bomba detonado en la parte posterior del edificio del Comando Cantonal de Policía de San Lorenzo, Esmeraldas, que dejó 28 heridos y fue atribuido al frente Oliver Sinisterra comandado por alias Guacho. (27 de enero de 2018) 11; (ii) Aunque el presidente Lenin Moreno declaró a la Provincia en estado de excepción, fue detonado un artefacto explosivo de fabricación casera cerca al retén naval de la Armada del Ecuador, ubicado en la parroquia de Borbón, Esmeraldas. (16 de marzo de 2018). 12 (iii) Grupos armados organizados atacaron a las fuerzas armadas que ejecutaban labores de vigilancia en el sector del Pan, Esmeraldas. Además, en el kilómetro 48 de la vía Lita del mismo sector, se produjo la detonación de un explosivo de fabricación casera en un patullero perteneciente a la UPC de Alto Tambo. (18 de marzo de 2018). 13 (iv) Un ataque contra una patrulla militar mediante un aparato explosivo dejado al lado de la carretera en Mataje, Esmeraldas, quedando como saldo dos militares fallecidos. (20 de marzo de 2018). 14 (v) El secuestro de tres periodistas del Diario el Comercio que hacían un reportaje en Mataje, que fue atribuido el frente Oliver Sinisterra (26 de marzo de 2018); (vi) Una
explosión de un dispositivo artesanal cerca de una torre de electricidad en la Parroquia Viche, Esmeraldas. (4 de abril de 2018)\textsuperscript{15}. (vii) El asesinato de tres periodistas secuestrados (13 de abril de 2018).\textsuperscript{16} (viii) Secuestro de dos personas en el sector de Mataje, Esmeraldas, atribuido a alias Guacho. (17 de abril de 2018).

Los tres puntos narrados anteriormente claman por una intervención prioritaria, de urgencia e inmediata en la Provincia de Esmeraldas, lo que incluye no sólo asuntos militares, de ayuda social o humanitaria, sino de planes económicos estratégicos diseñados a largo plazo.

El Proyecto de ley pretende generar estímulos para la reactivación económica de la Provincia, teniendo en cuenta que las actuales condiciones de violencia son producto de años de abandono. La mejor forma de luchar contra los grupos irracionales, violentos y al margen de la ley, es darle oportunidades de empleo a los pobladores de Esmeraldas. Si logramos reactivar e impulsar la creación de nuevas micro, pequeñas y medianas empresas, estárían creando varias fuentes de trabajo, es decir, bienestar económico; si logramos impulsar los diferentes sectores productivos, podremos dinamizar sólidamente la economía de la Provincia, y con esto crear unas bases absolutamente firmes para que sus pobladores escojan el camino del trabajo y del crecimiento personal; y si logramos impulsar oportunidades educativas para los jóvenes esmeraldeños, estaríamos apostando por el progreso y no por la delincuencia.

El presente proyecto de ley pretende crear un camino ordenado hacia el mejoramiento del país, impulsando el desarrollo de una sección del territorio altamente deprimida. Se presenta, entonces, un paquete de estímulos no fiscales para el desarrollo social y empresarial de la Provincia de Esmeraldas.

**CONSIDERANDO**

Que, los numerales 5 y 8 del artículo 3 de la Constitución establecen como deberes primordiales de Estado: Planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza para acceder al buen vivir, así como garantizar a sus habitantes el derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.

Que, el artículo 275 de la Constitución establece que todos los sistemas que conforman el régimen de desarrollo (económicos, políticos, socioculturales y ambientales) garantizan el desarrollo del buen vivir, y que toda organización del Estado y actuación de los poderes públicos está al servicio de los ciudadanos y ciudadanas que habitan el Ecuador;

Que, dentro de los objetivos del régimen de desarrollo previstos en el artículo 276 de la Constitución, se establece el mejoramiento de la calidad de vida de la población, la

\textsuperscript{15} Diario El Comercio 5 de abril de 2018.
\textsuperscript{16} Diario el Universo de 13 de abril de 2018.
construcción de un sistema económico justo, democrático, productivo, solidario y sostenible, basado en la redistribución de la riqueza;

Que, el artículo 283 de la Constitución establece que el sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado, en armonía con la naturaleza, y tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmaterales que posibiliten el buen vivir;

Que, el Artículo 284 de la Constitución establece los objetivos de la política económica, entre los que se incluye incentivar la producción nacional, la productividad y competitividad sistémica, la acumulación del conocimiento científico y tecnológico, la inserción estratégica en la economía mundial y las actividades productivas complementarias en la integración regional, así como lograr un desarrollo equilibrado del territorio nacional e impulsar el pleno empleo;

Que, el segundo inciso del artículo 300 de la Constitución prevé que la política tributaria promoverá la redistribución y estimulará el empleo, la producción de bienes y servicios, y las conductas ecológicas, sociales y económicas responsables.

Que, la Provincia de Esmeraldas permanentemente ha sufrido de retraso económico, pobreza y una precaria infraestructura de servicios básicos, lo que realmente se agudizó con el terremoto de 16 de abril de 2016.

Que, el anterior panorama ha sido "caldo de cultivo" para la existencia de los grupos narcoterroristas, lo que ha generado un estado permanente de delincuencia, violencia y anhedontamiento;

Que, la Ley Orgánica de Solidaridad y de Corresponsabilidad Ciudadana para la Reconstrucción y Reactivación de las Zonas Afectadas por el Terremoto de 16 de abril de 2016, expedida el 12 de mayo de 2016, ha sido insuficiente debido a la situación tan particular que vive la Provincia;

Que, es necesario la implantación de un programa para la reactivación económica de la Provincia de Esmeraldas, soportado en un sistema de estímulos de naturaleza social, competitiva y productiva.

En ejercicio de las atribuciones conferidas en la Constitución de la República, resuelve expedir la siguiente:

LEY ORGÁNICA PARA LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

Artículo 1.- La presente Ley tiene por objeto reactivar el sistema productivo de la Provincia de Esmeraldas, mediante la implantación de un sistema de estímulos sociales y empresariales, en especial para la creación, adecuación y funcionamiento de las micro,
pequeñas y medianas empresas (MIPYMES), así como la creación de infraestructura pública que garantice la adecuada competitividad de la Provincia.

Artículo 2.- Los estímulos no fiscales para el desarrollo social y empresarial serán los siguientes:

a) De desarrollo y apoyo empresarial. - Consistirán en soporte directo a las MIPYMES a través de programas de fomento enfocados a lo siguiente:

1. Capacitación y formación de emprendedores;
3. Consultoría y asesoría especializada;
4. Acceso al financiamiento;
5. Articulación de los programas, instrumentos, productos, herramientas y acciones para elevar la competitividad de la Provincia, y
6. Información estadística, sectorial y económica para la toma de decisiones.

b) De acceso a mercados. - Consistirán en herramientas y programas para estimular la participación de las MIPYMES en el sector exportador, mediante las siguientes acciones:

1. Apoyar mediante la asistencia técnica a las empresas que cuenten con potencial exportador;
2. Establecer programas de promoción comercial, y
3. Establecer programas específicos por sectores y grupos de empresas para promover exportaciones.

c) De educación. – Consistirán en planes y programas para mejorar la calidad educativa y estructurar un escenario de enseñanza tecnológica en la Provincia de Esmeraldas.

d) De Infraestructura Pública. - Consistirán en programas para la realización de obras de infraestructura que faciliten el funcionamiento y desarrollo del sector empresarial.

Artículo 3.- La Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo - SENPLADES -, dentro de sus atribuciones, diseñará políticas públicas para crear escenarios adecuados para la correcta implantación de los mencionados estímulos.

ESTÍMULOS NO FISCALES PARA EL DESARROLLO SOCIAL Y EMPRESARIAL

CAPÍTULO I

DE DESARROLLO EMPRESARIAL

Artículo 4.- CAPACITACIÓN Y FORMACIÓN DE EMPRENDEDORES. La Vicepresidencia de la República en Coordinación con el Ministerio de Industrias y Productividad - MIPRO -, diseñará y pondrá en marcha programas para la capacitación
y formación de los micro, pequeños y medianos empresarios en la Provincia de Esmeraldas.

El objetivo de dichos programas es que los emprendedores adquieran conocimientos teóricos y prácticos que les permita idear, planear, diseñar y ejecutar diversos esquemas empresariales, aprovechando las condiciones económicas, geográficas e industriales de la Provincia.

El Servicio Nacional de Derechos Intelectuales - SENADI - diseñará y ejecutará un programa de capacitación orientado a los actuales y futuros micro, pequeños y medianos empresarios. Abordará todos los aspectos teóricos y prácticos relativos a la protección de la propiedad intelectual, con especial énfasis en aquellas plataformas que generen ventaja empresarial para las MIPYMES.

El Ministerio de Comercio Exterior, a través del Instituto de Promoción de Exportaciones e Inversiones - PRO ECUADOR-, diseñará y ejecutará un programa de capacitación orientado a los actuales y futuros micro, pequeños y medianos empresarios. Abordará todos los aspectos teóricos y prácticos relativos a la exportaciones e importaciones, con especial énfasis en la capacitación de trámites de importación y exportación, la búsqueda de mercados y de productos exportables para las MIPYMES.

Los Ministerios de Agricultura y Ganadería, y de Acuacultura y Pesca, diseñarán y ejecutarán un programa de capacitación orientado a los actuales y futuros micro, pequeños y medianos empresarios. Abordarán todos los aspectos relativos a la producción agrícola, ganadera y pesquera de la Provincia de Esmeraldas, con especial énfasis en la potenciación de la actual producción y la creación de nuevos escenarios productivos, de conformidad con las condiciones de la provincia.

El Ministerio de Turismo diseñará y ejecutará planes de capacitación en servicios turísticos para MIPYMES, lo que incluirá todos los aspectos relacionados con la creación y puesta en marcha de negocios hoteleros y turísticos, la atención al cliente, el manejo del marketing turístico y la correcta planeación de empresas eco sustentables.

El Ministerio del Trabajo diseñará y ejecutará planes de capacitación para MIPYMES, orientados básicamente al adecuado manejo del recurso humano, lo que debe contemplar todos los aspectos relacionados con los derechos laborales, de seguridad social y ocupacional, teniendo en cuenta la situación social, económica y productiva de la Provincia de Esmeraldas.

Artículo 5.- CONSULTORÍA Y ASESORÍA ESPECIALIZADA. Los Ministerios de Industrias y Productividad, de Comercio Exterior, de Agricultura y Ganadería, y de Acuacultura y Pesca, mediante oficinas zonales ubicadas en la Provincia de Esmeraldas, atenderán las consultas y brindarán asesoría sobre cualquier asunto jurídico y técnico que requieran las MIPYMES en funcionamiento o en proyecto de creación, lo que incluirá sugerencias en cuanto a la viabilidad de los proyectos empresariales. Asimismo,
las mencionadas entidades diseñarán canales electrónicos para consultas, asesoría y acompañamiento.

El SENADI mediante una oficina zonal o ventanilla empresarial, brindará apoyo, asesoría y acompañamiento a los interesados en la protección de sus derechos de propiedad intelectual. En dicha oficina se recibirán las solicitudes relacionadas con los servicios que presta la Entidad.

Artículo 6.- ACCESO A FINANCIAMIENTO. El Gobierno Nacional, a través de la Corporación Financiera Nacional y BanEcuador, establecerá programas especiales de acceso a créditos blandos para la creación, funcionamiento y crecimiento de las MIPYMES en la provincia de Esmeraldas. Para ello, se tendrá en cuenta, de manera prioritaria, las empresas que generen valor agregado a los productos agrícolas, ganaderos y pesqueros, así como las industrias cuyo objetivo sea la exportación y aquellas que pretendan importar tecnología para mejorar sus procesos productivos.

Artículo 7.- ARTICULACIÓN DE LOS PROGRAMAS, INSTRUMENTOS, PRODUCTOS, HERRAMIENTAS Y ACCIONES PARA ELEVAR LA COMPETITIVIDAD DE LA PROVINCIA DE ESMEERALDAS. Créase la Unidad Coordinadora para la Reactivación de la Provincia de Esmeraldas, cuyo objetivo es establecer un plan estructurado de políticas públicas para vincular los diversos sectores relacionados desarrollo empresarial en la Provincia de Esmeraldas.

La Mencionada Unidad Coordinadora estará compuesta por las siguientes autoridades:

a) El Presidente de la República o su delegado, quien presidirá la Unidad Coordinadora.

b) El Ministro de Industrias y Productividad.

c) El Ministro de Comercio Exterior.

d) El Ministro de Agricultura y Ganadería.

e) El Ministro de Agricultura y Pesca.

f) El Ministro de Turismo.

g) El Ministro del Trabajo.

h) El Ministro de Educación.

i) El Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo.

j) El Gobernador de la Provincia de Esmeraldas.

k) El Prefecto/a de la Provincia de Esmeraldas.

l) Los Alcaldes de los cantones pertenecientes a la Provincia Esmeraldas.
m) Un Representante de las Juntas Parroquiales de Esmeraldas, que será elegido por votación entre todos los Representantes.

La Unidad Coordinadora tendrá un secretario nombrado por el Secretario Nacional de Planificación y Desarrollo. Celebrará sesiones ordinarias por lo menos cada dos (2) meses, y de manera extraordinaria cuando así lo determine su presidente. Sus funciones serán las siguientes:

a) Aprobar un Plan Operativo para la reactivación de la Provincia de Esmeraldas, de conformidad con las propuestas diseñadas por la SENPLADES.

b) Evaluar cada semestre el cumplimiento de la presente Ley, y determinar si las acciones y programas adoptados han sido eficaces para la reactivación económica de la Provincia de Esmeraldas.

Mediante reglamento se establecerán las demás condiciones de funcionamiento de la Unidad Coordinadora.

Artículo 8.- INFORMACIÓN ESTADÍSTICA, SECTORIAL Y ECONÓMICA PARA LA TOMA DE DECISIONES. El INEC, El Banco Central de Ecuador y los ministerios de Industrias y Productividad, Agricultura y Ganadería, Acuacultura y Pesca, Turismo y Comercio Exterior, de conformidad con sus funciones, podrán a disposición de la Unidad Coordinadora para la Reactivación de la Provincia de Esmeraldas las estadísticas, datos, indicadores, mediciones, censos, o cualquier otra información relativa a su sector y mediante la cual la Unidad Coordinadora pueda basar su actividad. Dicha información también estará a disposiciones de todos los interesados en realizar actividades productivas.

CAPÍTULO II
DE ACCESO A MERCADOS

Artículo 9.- ASISTENCIA TÉCNICA A LAS EMPRESAS QUE CUENTEN CON POTENCIAL EXPORTADOR EN LA PROVINCIA DE ESMERALDAS. El Ministerio de Industrias y Productividad identificará las MIPYMES de la Provincia de Esmeraldas que tengan potencial exportador, con el objetivo de apoyarlas y acompañarlas en procesos de mejoramiento de la cadena productiva, de tecnificación de su producción y de generación de valor agregado e industrialización de sus productos o servicios, con miras a que optimicen su capacidad competitiva y exportadora. Mediante profesionales especializados harán un análisis de su esquema productivo, del grado de especialización de recurso humano, y de su nivel de competitividad, para con esto recomendarles procesos, esquemas y estrategias empresariales que generen mayor competitividad internacional.

El Ministerio de Comercio Exterior, a través de PROECUADOR, identificará los potenciales mercados para los productos y servicios ofertados por las MIPYMES de la Provincia de Esmeraldas. Realizará un acompañamiento a las empresas que cuenten con
potencial exportador, indicándoles las ventajas de ciertos mercados y las condiciones técnicas y normativas que se deben tener en cuenta para una exportación exitosa.

El Ministerio de Comercio Exterior también identificará qué productos de la oferta exportable de la Provincia de Esmeraldas demandan los países que tienen acuerdos comerciales, regionales o subregionales con Ecuador. Con dicha información y teniendo en cuenta las condiciones empresariales de la Provincia, recomendará productos para nuevos emprendimientos o para empresas en operación que pretendan diversificar su oferta productiva y aprovechar las ventajas de los tratados.

Los Ministerios de Agricultura y Ganadería, y de Acuacultura y Pesca, establecerán un programa de asistencia técnica para las MIPYMES con capacidad exportadora, con la finalidad de incrementar la calidad de sus productos y la producción industrial de los mismos.

Artículo 10.- INCENTIVAR A LAS MIPYMES MEDIANTE LA PROMOCIÓN COMERCIAL. El Ministerio de Comercio exterior, a través de PROECUADOR, diseñará estrategias para que las MIPYMES de la Provincia de Esmeraldas participen adecuadamente en todos los eventos de promoción comercial que adelanta el ministerio en los diversos países. Abrirá espacios para que, de manera prioritaria, participen efectivamente en las ferias, misiones y ruedas de negocios internacionales. Las oficinas comerciales del Ecuador impulsarán, de manera prioritaria, los productos y servicios de la Provincia de Esmeraldas.

El SENADI, en coordinación con los Ministerios de Comercio Exterior y Turismo, capacitarán a las MIPYMES de Esmeraldas en la utilización de la marca país. Asimismo, diseñarán una marca provincial para ofrecer los productos y servicios esmeraldeños al mundo, con especial énfasis en los diferentes tipos de turismo que existen en la provincia o que potencialmente podrían desarrollarse.

Artículo 11.- PROGRAMAS ESPECÍFICOS POR SECTORES Y GRUPOS DE EMPRESAS PARA PROMOVER EXPORTACIONES. El Ministerio de Comercio Exterior, en coordinación con las otras carteras de los sectores agrícola, industrial y productivo, identificarán los diferentes grupos de MIPYMES de acuerdo con el ramo específico, con el objetivo de diseñar y ejecutar programas especiales para crear o incrementar la oferta exportable en la Provincia de Esmeraldas. Dentro de los diferentes programas se dará prioridad a aquellos que utilicen tecnología limpia, y aquellos donde se exploten los conocimientos ancestrales o las condiciones geográficas únicas de la Provincia de Esmeraldas.

El SENADI, en coordinación con el Ministerio de Agricultura y ganadería, lanzará un plan para impulsar la creación de nuevas variedades vegetales en la Provincia de Esmeraldas, así como las solicitudes de reconocimiento de los derechos de obtentor. Incentivará el fitomejoramiento como un escenario para el Desarrollo de las MIPYMES.

EL SENADI impulsará la creación y registro de marcas colectivas y de certificación para los diferentes sectores, con miras a la consolidación productiva de las MIPYMES
de la Provincia de Esmeraldas. Asimismo, identificará productos que puedan ser identificados mediante denominaciones de origen, con el objetivo de generar propiedad intelectual que sustente el desarrollo productivo, comercializador y exportador de las MIPYMES de la Provincia de Esmeraldas.

El Ministerio de Industrias y Productividad, clasificará y organizará los artesanos de la Provincia de Esmeraldas, con el objetivo de impulsar su participación en la oferta exportable del País.

CAPÍTULO III
DE EDUCACIÓN

Artículo 12.- PROGRAMAS EDUCATIVOS. El Ministerio de Educación, a través de la Dirección Zonal correspondiente, diseñará e implantará programas educativos para:

a) Incrementar la cobertura en educación básica y secundaria en la Provincia de Esmeraldas.

b) Incrementar la oferta de colegios nocturnos para facilitar la escolaridad de adultos y jóvenes de 15 años en adelante.

c) Establecer planes para solventar la escolaridad inconclusa de personas mayores de 15 años, a través de las modalidades a distancia y semi-presencial.

d) Que todas las Instituciones Educativas de la Provincia de Esmeraldas cuenten con acceso a internet, mediante un sistema de ancho de banda eficiente.

e) Dotar a las Instituciones Educativas de equipos tecnológicos suficientes que permitan que estudiantes y docentes aprovechen todos los avances de las nuevas tecnologías.

f) Distribuir y optimizar el recurso humano docente en la Provincia de Esmeraldas.

g) Lograr una asignación eficiente de estudiantes para las instituciones educativas de la Provincia de Esmeraldas.

h) Lograr una enseñanza adecuada del idioma inglés en las instituciones educativas, teniendo en cuenta que uno de los grandes rubros que se pretenden potenciar el Provincia es el turismo extranjero.

i) Promover la oferta de bachillerato técnico, impulsando las especialidades que contribuyan al desarrollo industrial de la Provincia de Esmeraldas.

j) Lograr que el Plan Operativo Anual y el Plan Anual de Inversiones de la Dirección Zonal de Educación de Esmeraldas, contemple todos los programas y estímulos necesarios para mejorar la educación en la Provincia.

Artículo 13.- DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN EDUCATIVA DE LA PROVINCIA DE ESMERALDAS. El CES en coordinación con la SENASCYT,
realizará un diagnóstico de la educación universitaria y técnica en la Provincia de Esmeraldas. Sobre la base de dicha información diseñará y ejecutará programas especiales para la creación y repotenciación de las universidades e institutos técnicos, tecnológicos y pedagógicos en la Provincia de Esmeraldas. Buscará incrementar el acceso a la educación superior pública y el número de carreras profesionales y técnicas que cubran las necesidades de desarrollo de la Provincia.

Artículo 14.- PROGRAMA DE BECAS PARA LA PROVINCIA DE ESMERALDAS. La SENESCYT, de manera prioritaria, establecerá un esquema especial de becas para la Provincia de Esmeraldas, el cual deberá poner especial énfasis en aquellos programas educativos que sean necesarios para el desarrollo y perfeccionamiento de los sectores productivos e industriales de la Provincia de Esmeraldas.

Las becas que se otorguen para estudios en universidades de otras provincias o en el exterior, tendrán como condición que el becario retorne a la Provincia de Esmeraldas para aportar con sus conocimientos al desarrollo del sector productivo e Industrial. Para esto, la SENASCY en coordinación con otras entidades estatales, establecerá un programa de inserción laboral adecuado.

Artículo 15.- PROTECCIÓN PRODUCTIVA DE LOS SABERES ANCESTRALES. La SENESCYT establecerá un programa especial para la identificación, protección y repotenciación de los saberes ancestrales y conocimientos tradicionales presentes en la Provincia de Esmeraldas. Impulsará a las comunidades para que diseñen, planeen y ejecuten emprendimientos económicos sobre la base de sus saberes ancestrales y conocimientos tradicionales.

CAPÍTULO IV
DE INFRAESTRUCTURA PÚBLICA

Artículo 16.- DIAGNÓSTICO Y PLANIFICACIÓN DE OBRAS PÚBLICAS. La SENPLADES y el Ministerio de Transporte y Obras Públicas, en coordinación con las entidades competentes de los GAD de la Provincia de Esmeraldas, harán un diagnóstico de las condiciones de competitividad sistémica de la Provincia, en especial sobre la situación de las carreteras, puertos, aeropuertos e infraestructura tecnológica.

Teniendo en cuenta el mencionado diagnóstico, se planificará un esquema especial para desarrollo y modernización de las condiciones de infraestructura, haciendo especial énfasis en las obras que mejoren la eficiencia productiva, industrial y exportadora de la Provincia y el País.

Asimismo, se hará un plan para dotar de servicios públicos generales, integrales y eficientes a la Provincia de Esmeraldas, teniendo en cuenta los indicadores de las necesidades básicas.

DISPOSICIÓN FINAL
Artículo 17.- La presente Ley entrará en vigencia a partir de su publicación.