

Memorando Nro. AN-PVP-2021-0148-M

Quito, D.M., 28 de abril de 2021

PARA: Sr. Dr. Javier Aníbal Rubio Duque
Secretario General

ASUNTO: DIFUNDIR EL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL,
PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

De mi consideración:

Según lo dispuesto en el artículo 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito el **“PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA”**, enviado el 28 de abril de 2021 y suscrito por el asambleísta César Litardo Caicedo, Presidente de la Asamblea Nacional, a través de memorando Nro. AN-LCCE-2021-0012-M, a fin de que sea difundido a las/los asambleístas y a la ciudadanía por medio del portal Web y se remita al Consejo de Administración Legislativa (CAL) para el trámite correspondiente.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Ing. César Fausto Solórzano Sarria
PRIMER VICEPRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL

Anexos:

- Memorando Nro. AN-LCCE-2021-0012-M, 28 fojas útiles.

Copia:

Sr. Dr. Paco Gustavo Ricaurte Ortiz
Prosecretario General

OC/JR



Firmado electrónicamente por:
**CESAR FAUSTO
SOLORIZANO
SARRIA**

Memorando Nro. AN-LCCE-2021-0012-M

Quito, D.M., 28 de abril de 2021

PARA: Sr. Ing. César Fausto Solórzano Sarria
Primer Vicepresidente de la Asamblea Nacional

ASUNTO: PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

De mi consideración:

En ejercicio de la facultad que me confiere los artículos 134, numeral 1 y 136 de la Constitución de la República del Ecuador, en concordancia con los artículos 54, numeral 1 y 56 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, remito a usted el PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA, junto con las firmas de respaldo correspondientes

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Mg. César Ernesto Litardo Caicedo
ASAMBLEÍSTA

Anexos:

- proyecto_ley_organica_uso_de_la_fuerza_(1).pdf
- apoyo_proyecto_angel_sinmaleza.pdf
- apoyo_proyecto_boris_estupiñan.pdf
- apoyo_proyecto_carlos_cambala.pdf
- apoyo_proyecto_césar_solórzano.pdf
- apoyo_proyecto_guadalupe_salazar.pdf
- apoyo_proyecto_jeannine_cruz.pdf
- apoyo_proyecto_marcia_arregui.pdf
- apoyo_proyecto_esteban_albornoz.pdf

Copia:

Sr. Dr. Javier Aníbal Rubio Duque
Secretario General

Sr. Mgster. Paulo César Gaibor Iza
Coordinador(a) General de la Unidad de Técnica Legislativa

MR/cl



Firmado electrónicamente por:
**CESAR ERNESTO
LITARDO CAICEDO**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Los organismos internacionales recomiendan a los Estados regular de manera adecuada el empleo de la fuerza, a través de un ordenamiento jurídico claro y efectivo; el Ecuador como un Estado Constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico; cuya potestad es la protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos, ejercido a través de la Policía Nacional; Fuerzas Armadas; Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva; y, Entidades Complementarias de Seguridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados municipales y metropolitanos, requiere de una Ley que regule las potestades, competencias y atribuciones otorgados por el Estado en relación con el Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza de todas las entidades, la cual será ejercida con transparencia, profesionalismo, evitando la discrecionalidad en los procedimientos por parte de sus servidores.

Actualmente el ordenamiento jurídico ecuatoriano posee el Reglamento del Uso Legal, Adecuado y Proporcional de la Fuerza para la Policía Nacional; sin embargo, el resto de entidades de seguridad estatales, municipales y metropolitanas, no se encuentran regidas por esta norma, por lo que es necesaria la creación de una Ley que aglutine el ejercicio de las actuaciones de las y los servidores de estas entidades, respecto al Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza, permitiendo a las autoridades judiciales y administrativas tener una base legal aplicable a los procesos en donde se encuentran inmersos las y los servidores de las entidades de seguridad estatales, municipales y metropolitanas.

LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

EL PLENO

CONSIDERANDO:

Que el Artículo 1 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El Ecuador es un Estado constitucional de derechos y justicia, social, democrático, soberano, independiente, unitario, intercultural, plurinacional y laico. Se organiza en forma de república y se gobierna de manera descentralizada.”;

Que el Artículo 3 de la Constitución de la República del Ecuador dispone: “Son deberes primordiales del Estado: 1. Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales (...)” entre ellos el “derecho a una cultura de paz, a la seguridad integral y a vivir en una sociedad democrática y libre de corrupción.”;

Que el Artículo 11, número 5 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “En materia de derechos y garantías constitucionales, las servidoras y servidores públicos, administrativos o judiciales, deberán aplicar la norma y la interpretación que más favorezcan su efectiva vigencia.”;

Que el Artículo 11, número 6 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Todos los principios y los derechos son inalienables, irrenunciables, indivisibles, interdependientes y de igual jerarquía.”;

Que el Artículo 11, números 7 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El reconocimiento de los derechos y garantías establecidos en la Constitución y en los

instrumentos internacionales de derechos humanos, no excluirá los demás derechos derivados de la dignidad de las personas, comunidades, pueblos y nacionalidades, que sean necesarios para su pleno desenvolvimiento.”;

Que el Artículo 11, número 8 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El contenido de los derechos se desarrollará de manera progresiva a través de las normas, la jurisprudencia y las políticas públicas. El Estado generará y garantizará las condiciones necesarias para su pleno reconocimiento y ejercicio. Será inconstitucional cualquier acción u omisión de carácter regresivo que disminuya, menoscabe o anule injustificadamente el ejercicio de los derechos.”;

Que el Artículo 11, número 9 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El más alto deber del Estado consiste en respetar y hacer respetar los derechos garantizados en la Constitución.”;

Que el Artículo 66, número 3 de la Constitución de la República del Ecuador reconoce: “El derecho a la integridad personal, que incluye: a) La integridad física, psíquica, moral y sexual. b) Una vida libre de violencia en el ámbito público y privado... c) La prohibición de la tortura, la desaparición forzada y los tratos y penas crueles, inhumanos o degradantes se reconoce el derecho a la integridad personal que incluye la integridad.”;

Que el Artículo 76 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “En todo proceso en el que se determinen derechos y obligaciones de cualquier orden, se asegurará el derecho al debido proceso que incluirá las siguientes garantías básicas:

1. Corresponde a toda autoridad administrativa o judicial, garantizar el cumplimiento de las normas y los derechos de las partes;

Que el Artículo 83 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la Ley: 4. Colaborar en el mantenimiento de la paz y de la seguridad. 5. Respetar los derechos humanos y luchar por su cumplimiento (...);

Que el Artículo 158 de la Constitución de la República del Ecuador dispone: “Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional son instituciones de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos. Las Fuerzas Armadas tienen como misión fundamental la defensa de la soberanía y la integridad territorial. La protección interna y el mantenimiento del orden público son competencias privativas del Estado y responsabilidad de la Policía Nacional. Las servidoras y servidores de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional se formarán bajo los fundamentos de la democracia y de los derechos humanos, y respetarán la dignidad y los derechos de las personas sin discriminación alguna y con apego irrestricto al ordenamiento jurídico.”;

Que el Artículo 159 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional serán obedientes y no deliberantes, y cumplirán su misión con estricta sujeción al poder civil y a la Constitución. Las autoridades de las Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional serán responsables por las órdenes que impartan. La obediencia a las órdenes superiores no eximirá de responsabilidad a quienes las ejecuten.”;

Que el Artículo 163 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “La Policía Nacional es una institución estatal de carácter civil, armada, técnica, jerarquizada, disciplinada, profesional y altamente especializada, cuya misión es atender la seguridad ciudadana y el orden público, y proteger el libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas dentro del territorio nacional. Los miembros de la Policía Nacional tendrán una formación basada en derechos humanos, investigación especializada, prevención, control y prevención del delito y utilización de medios de disuasión y conciliación como alternativas al

uso de la fuerza. Para el desarrollo de sus tareas la Policía Nacional coordinará sus competencias con los diferentes niveles de gobiernos autónomos descentralizados.”;

Que el Artículo 226 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Las entidades del Estado, sus organismos, dependencias, las servidoras o servidores públicos y las personas que actúen en virtud de una potestad estatal ejercerán solamente las competencias y facultades que les sean atribuidas en la Constitución y la Ley. Tendrán el deber de coordinar acciones para el cumplimiento de sus fines y hacer efectivo el goce y ejercicio de los derechos reconocidos en la Constitución.”;

Que el Artículo 261 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El Estado central tendrá competencias exclusivas sobre: 1. La defensa nacional, protección interna y orden público (...);”;

Que el Artículo 393 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “El Estado garantizará la seguridad humana a través de políticas y acciones integradas, para asegurar la convivencia pacífica de las personas, promover una cultura de paz y prevenir las formas de violencia y discriminación y la comisión de infracciones y delitos. La planificación y aplicación de estas políticas se encargará a órganos especializados en los diferentes niveles de gobierno.”;

Que el Artículo 426 de la Constitución de la República del Ecuador establece: “Todas las personas, autoridades y entidades están sujetas a la Constitución. Las juezas y jueces, autoridades administrativas y servidoras y servidores públicos, aplicarán directamente las normas constitucionales y las previstas en los instrumentos internacionales de derechos humanos siempre que sean más favorables a las establecidas en la Constitución, aunque las partes no las invoquen expresamente. Los derechos consagrados en la Constitución y los instrumentos internacionales de derechos humanos serán de inmediato cumplimiento y aplicación. No podrá alegarse falta de Ley o desconocimiento de las normas para justificar la vulneración de los derechos y garantías establecidos en la Constitución, para desechar la acción interpuesta en su defensa, ni para negar el reconocimiento de tales derechos.”;

Que el Código de Conducta para Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptado por la Asamblea General en su resolución 34/169, de 17 de diciembre de 1979, en el Artículo 1.- menciona “Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley cumplirán en todo momento los deberes que les impone la ley, sirviendo a su comunidad y protegiendo a todas las personas contra actos ilegales, en consonancia con el alto grado de responsabilidad exigido por su profesión”. Y en el Artículo 3.- menciona “Los funcionarios encargados de hacer cumplir la ley podrán usar la fuerza sólo cuando sea estrictamente necesario y en la medida que lo requiera el desempeño de sus tareas.”;

Que los Principios Básicos sobre el Empleo de la Fuerza y de Armas de Fuego por los Funcionarios Encargados de Hacer Cumplir la Ley, adoptados por el Octavo Congreso de las Naciones Unidas sobre Prevención del Delito y Tratamiento del Delincuente, celebrado en La Habana (Cuba) del 27 de agosto al 7 de septiembre de 1990, menciona en el principio 1. Los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley adoptarán y aplicarán normas y reglamentaciones sobre el empleo de la fuerza y armas de fuego contra personas por parte de funcionarios encargados de hacer cumplir la ley. Al establecer esas normas y disposiciones, los gobiernos y los organismos encargados de hacer cumplir la ley examinarán continuamente las cuestiones éticas relacionadas con el empleo de la fuerza y de armas de fuego.;

Que el Artículo 31 del Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización, establece: “Son competencias del gobierno autónomo descentralizado regional (...) i) Coordinar con la Policía Nacional, la sociedad y otros organismos, lo relacionado con la seguridad ciudadana en el ámbito de sus competencias (...);”;

Que el Artículo 3 del Código Orgánico de las Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público, establece: “Las entidades reguladas en este Código, de conformidad a sus competencias, con la finalidad de garantizar la seguridad integral de la población, tienen competencias de prevención, detección, disuasión, investigación y control del delito, así como de otros eventos adversos y amenazas a las personas, con el fin de garantizar sus derechos constitucionales y la convivencia social pacífica. En ese marco realizan operaciones coordinadas para el control del espacio público; prevención e investigación de la infracción; apoyo, coordinación, socorro, rescate, atención pre hospitalaria y en general, respuesta ante desastre y emergencias.”;

Que el Artículo 125 de la Ley Orgánica Reformatoria al Código Orgánico Integral Penal establece que “En el Código de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público, agregase las siguientes disposiciones generales innumeradas a continuación de la disposición general sexta: “Disposición General enumerada Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza del personal policial y servidores del cuerpo de seguridad y vigilancia penitenciaria.”;

Que el Artículo 11, letra a) de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina: La defensa de la soberanía del Estado y la integridad territorial tendrá como entes rectores al Ministerio de Defensa y al de Relaciones Exteriores en los ámbitos de su responsabilidad y competencia. Corresponde a las Fuerzas Armadas su ejecución para cumplir con su misión fundamental de defensa de la soberanía e integridad territorial;

Que el Artículo 11, letra b) de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, determina que al Ministerio del Interior y la Policía Nacional, les corresponde la rectoría y ejecución de la protección interna y el mantenimiento y control del orden público;

Que el Artículo 23 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, estipula que la seguridad ciudadana es una política de Estado, destinada a fortalecer y modernizar los mecanismos que garanticen los derechos humanos, en especial el derecho a una vida libre de violencia y criminalidad, la disminución de los niveles de delincuencia, la protección de víctimas y el mejoramiento de la calidad de vida de todos los habitantes del Ecuador;

Que el Artículo 43 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, estipula: “El Ministro de Defensa Nacional ante circunstancias de inseguridad críticas que pongan en peligro o grave riesgo la gestión de las empresas públicas y privadas, responsables de la gestión de los sectores estratégicos dispondrá a las Fuerzas Armadas, como medida de prevención, la protección de las instalaciones e infraestructura necesaria para garantizar el normal funcionamiento”;

Que de acuerdo con la sentencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, caso Montero Aranguren y otros (Retén de Catia) Vs. Venezuela. Sentencia de 5 de julio de 2006, Serie C No. 150, párrafo 78 se establece: “los Estados deben limitar al máximo el uso de las fuerzas armadas para el control de disturbios internos, puesto que el entrenamiento que reciben está dirigido a derrotar al enemigo, y no a la protección y control de civiles, entrenamiento que es propio de los entes policiales.”;

Que la Corte Interamericana de los Derechos Humanos en el caso Montero Aranguren y otros vs Venezuela, en su sentencia literal c) menciona: Adoptar medidas de carácter legislativo, político, administrativo y económico, para que se incorpore adecuadamente los estándares internacionales sobre uso de la fuerza por los funcionarios encargados de aplicar la ley; y,

Que el artículo 1 del Reglamento de uso Legal, Adecuado y Proporcional de la Fuerza para la Policía Nacional del Ecuador manifiesta: “El presente Reglamento es de aplicación obligatoria por parte de las servidoras y servidores de la Policía Nacional y permite la regulación del uso adecuado de la fuerza en el cumplimiento de las competencias específicas del servicio policial

contempladas en la Constitución de la 6República, normas internacionales ratificadas por el Estado ecuatoriano y demás normativa interna que regule la materia, en salvaguarda de la integridad de las personas, sus derechos y bienes, preservando las libertades, la paz pública, la seguridad ciudadana y la prevención de la comisión de infracciones, dentro del territorio nacional; y, aplicando los principios de legalidad, proporcionalidad y necesidad”.

En uso de la atribución que le confiere el numeral 6 del Artículo 120 de la Constitución de la República, la Asamblea Nacional expide la siguiente:

LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

TÍTULO PRELIMINAR

CAPÍTULO I

OBJETO, ÁMBITO, APLICABILIDAD Y PRINCIPIOS

Artículo 1. Objeto.- La presente Ley tiene por objeto regular el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza como facultad privativa del Estado, para su ejercicio a través de la Policía Nacional, de las Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos; y por parte de las Fuerzas Armadas, en el caso de estas últimas, únicamente en el contexto de estados de excepción; con el fin de proteger los derechos de las personas, sus bienes; y, garantizar el orden público y la seguridad ciudadana.

Artículo 2. Ámbito. - Las disposiciones de esta Ley son de aplicación obligatoria, dentro del ámbito de su misión y competencias establecidas en la Constitución y la Ley, para las siguientes instituciones:

1. Policía Nacional;
2. Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva:
 - a. Cuerpo de Vigilancia Aduanera;
 - b. Cuerpo de Vigilancia de la Comisión de Tránsito del Ecuador; y,
 - c. Cuerpo de Seguridad y Vigilancia Penitenciaria;
3. Entidades Complementarias de Seguridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos:
 - a. Cuerpo de Control Municipales o Metropolitanos;
 - b. Cuerpo de Agentes Civiles de Tránsito;
 - c. Cuerpo de Bomberos; y,
4. Fuerzas Armadas.

Artículo 3. Aplicación del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza.-

La Policía Nacional aplicará el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza para neutralizar y preferentemente, reducir y/o mitigar el nivel de amenaza, riesgo, resistencia, agresión y/o ataque, de uno o más personas sujetas del procedimiento específico, evitando el incremento de dichas acciones, para lo cual utilizarán en la medida de lo posible, medios de disuasión y conciliación antes de recurrir al empleo de la fuerza.

Las entidades complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos aplicarán el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, en el ámbito de sus competencias establecidas en el ordenamiento jurídico.

La Fuerzas Armadas aplicarán el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza en apoyo a la Policía Nacional únicamente en estado de excepción y de acuerdo con lo previsto en esta Ley.

Artículo 4. Principios. - La presente Ley se rige por los siguientes principios:

- a) **Integralidad.** - La seguridad será integral para todos los habitantes del Ecuador y comprende acciones conjugadas de prevención, protección y defensa que atenten contra la convivencia, la seguridad de los habitantes del Estado y desarrollo del país, se protegerá la defensa nacional, protección interna y el orden público.
- b) **Complementariedad.** - Es el trabajo complementario en la implementación de los planes de cada una de las entidades de seguridad con el Plan Nacional de Seguridad Integral, Plan de Seguridad Ciudadana y Convivencia Social Pacífica y el Plan Nacional de Desarrollo, evitando la duplicidad de competencias.
- c) **Cooperación.** - Es la articulación entre las entidades responsables de la seguridad establecidas en la Constitución de la República y en esta Ley.
- d) **Prioridad y Oportunidad.** - El Estado en sus planes y acciones de seguridad, dará prioridad a la prevención basada en la prospección y en medidas oportunas en casos de riesgos de cualquier tipo.
- e) **Respeto de los Derechos Humanos.** - Las actuaciones a cargo de las entidades de seguridad previstas en este cuerpo legal, se realizarán con estricto apego y respeto a los derechos humanos consagrados en la Constitución de la República y en los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos ratificados por el Ecuador.
- f) **Transparencia.** - Los actos realizados por las entidades de seguridad son de carácter público y garantizan el acceso a la información y veracidad de esta, salvo los casos expresamente autorizados por la Ley, de modo que se facilite la rendición de cuentas y el control social.

CAPÍTULO II

GENERALIDADES DEL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

Artículo 5. Definiciones - Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:

- a) **Arma letal.** - Es el arma de fuego con munición letal, la cual, producto de la neutralización de la resistencia puede causar lesiones o la muerte de una persona.
- b) **Arma no letal.** - Son los medios utilizados para neutralizar y/o contener un nivel de resistencia o amenaza, debilitar o reducir momentáneamente a las personas y/o animales y para intervenir algún bien material.
- c) **Equipos de protección.** - Es el conjunto de materiales, equipos o prendas que identifican y protegen a los servidores y/o a sus animales de adiestramiento humano, frente a eventuales riesgos o agresiones que puedan afectar su integridad durante el ejercicio de sus competencias.
- d) **Fuerza.** - Es el medio utilizado por las y los servidores de las entidades reguladas en esta Ley, contra una o varias personas con el fin de lograr el control de una situación que atenta a la integridad, los derechos de las personas o a sus bienes; la protección interna, la seguridad ciudadana y el orden público.
- e) **Intervenido.** - Persona o grupo de personas que, por su conducta o acciones, deben ser intervenidas mediante el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por parte de los servidores en cumplimiento de un deber legal.

- f) **Multitud.** - Es el colectivo o aglomeración de personas, que se conforma de acuerdo con un determinado origen, que motiva el comportamiento individual o en conjunto de las personas y puede generar un objetivo en común.
- g) **Orden Público.** - Es la situación relativa de paz, tranquilidad social, seguridad y de normal desenvolvimiento de las actividades de la población en todos los lugares de convivencia humana, en observancia a la Constitución, leyes y el respeto a la autoridad, siendo el Estado el encargado de garantizarlo, controlarlo, mantenerlo y restablecerlo. Las entidades consagradas en esta ley tendrán la facultad en el ejercicio de sus competencias específicas, en ejecutar todas las acciones legales encaminadas a recuperar, prevenir y/o impedir se vulnere o se transgreda el orden.
- h) **Servidor.** - Es el integrante de las entidades reguladas por la presente Ley que, con motivo de su empleo, cargo o función, hace uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza en cumplimiento de un deber legal.

Artículo 6. Principios del uso, legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza. - El uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza se sustentará en la protección de los derechos y garantías de las personas, y se regirá por los siguientes principios:

- 1. **Legalidad.** - Es el ejercicio de la potestad pública, a través de los medios y métodos conferidos al amparo de la Constitución y la Ley;
- 2. **Necesidad.** - Es la respuesta a una situación que representa una amenaza y/o riesgo que requiera de una acción inmediata para evitar su ejecución y agravamiento en el cometimiento de una infracción; y,
- 3. **Proporcionalidad.** - Es el equilibrio entre la gravedad de la amenaza y la fuerza empleada, cuando exista inminente riesgo de vulneración de derechos o alteración de la seguridad ciudadana y el orden público, y/o para precautelar la protección interna del Estado. La proporcionalidad se aplicará en medida al objeto legal que se persigue, y no a los medios empleados; la proporcionalidad considerará:
 - a) La intensidad, peligrosidad, riesgo y la amenaza del o los intervenidos;
 - b) La forma de proceder del o los intervenidos;
 - c) Las consideraciones del entorno; y,
 - d) Los medios que disponga el servidor para abordar un evento.

Artículo 7. Entidades Facultadas para hacer uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza. - Las entidades facultadas para hacer uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza son:

- 1. **Policía Nacional.** - La Policía Nacional hará uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, en salvaguarda de la seguridad ciudadana, la protección interna, el orden público, la garantía del libre ejercicio de los derechos y la seguridad de las personas.
- 2. **Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos.** - Las entidades complementarias de seguridad regidas por esta Ley, harán uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza en el marco de sus competencias y, observando en todo momento, las limitaciones en el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza que le imponen la naturaleza de sus funciones
- 3. **Fuerzas Armadas.** - Para efectos de esta Ley, las Fuerzas Armadas podrán hacer uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza exclusivamente para labores complementarias de apoyo a los procedimientos de la Policía Nacional, en el contexto de un estado de excepción constitucionalmente declarado, como medida de prevención, la protección de las instalaciones e infraestructura necesaria para garantizar su normal funcionamiento; con el fin de proteger los derechos de las personas y sus bienes.

Artículo 8. Procedimientos Institucionales de la Policía Nacional. - La Policía Nacional para efectos del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, ejecuta los

siguientes procedimientos:

1. **Procedimientos Ordinarios.** - Son todas aquellas operaciones diarias de asistencia a la sociedad que ejecutan los servidores policiales de forma regular, permanente, continua e ininterrumpida en el cumplimiento de la misión constitucional. Los procedimientos ordinarios de acuerdo con las circunstancias de un hecho se podrán derivar en procedimientos extraordinarios.
2. **Procedimientos Extraordinarios.** - Son todas aquellas operaciones eventuales que ejecutan los servidores policiales, para precautelar la seguridad ciudadana; y, para prevenir, controlar, mantener y restablecer el orden público cuando existe algún evento o acontecimiento que genere la concentración masiva de personas, alteración del orden o grave conmoción social.
3. **Procedimientos Especiales.** - Son todas aquellas operaciones no regulares que ejecutan las y los servidores policiales, en las cuales se utilizan técnicas, tácticas, implementos tecnológicos y equipos específicos para el cumplimiento de sus competencias conferidas por la Ley.
4. **Procedimientos Conjuntos.** - Son todas aquellas operaciones planificadas con las otras entidades de seguridad en las que se requiere su intervención con la finalidad de garantizar la seguridad ciudadana y el orden público.

Las demás entidades reguladas en esta Ley articularán el apoyo de forma complementaria a las operaciones en seguridad ciudadana, protección interna y orden público de la Policía Nacional. Para tal efecto, los titulares de los entes rectores o las autoridades competentes de los Gobiernos Autónomos Descentralizados coordinarán la oportunidad y nivel de intervención de las fuerzas bajo su mando, estableciendo las directivas y protocolos necesarios.

Artículo 9. Procedimientos Institucionales de las Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos. - Las entidades previstas en los numerales 2 y 3 del artículo 2 de esta Ley, para efectos del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, ejecutan procedimientos ordinarios, extraordinarios y conjuntos en el marco de sus funciones y competencias legales.

Artículo 10. Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza ante el intervenido o intervenidos por parte de la Policía Nacional. – Las y los servidores de la Policía Nacional actuarán de acuerdo con el nivel de agresión, ataque y/o resistencia presentados por el o los intervenidos, conforme con los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza evitando el incremento de dichas acciones.

Artículo 11. Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza ante el intervenido o intervenidos por parte de Las Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos.- Las Entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos actuarán de acuerdo con el nivel de agresión, ataque y/o resistencia presentado por el o los intervenidos, en el marco de sus competencias y observando en todo momento las limitaciones en el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza que le imponen la naturaleza de sus funciones.

Artículo 12. Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza ante Multitudes por parte de la Policía Nacional.- El uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza ante multitudes es competencia privativa de la Policía Nacional, y tiene como finalidad el control, mantenimiento y restablecimiento del orden público, mediante las acciones encaminadas a disuadir, persuadir, contener, conducir, dividir, dispersar o disolver una multitud violenta, con el propósito de neutralizar el nivel de resistencia o agresión de la multitud; y, a una multitud pacífica con el fin de brindarle protección y/o acompañamiento a sus integrantes.

Las demás entidades determinadas en esta Ley actuarán como apoyo, en caso de ser necesario, y siempre en el marco de sus competencias.

Artículo 13. Uso legal, proporcional, adecuado y necesario con Multitudes Violentas por parte de la Policía Nacional. - Ante una multitud activa y, cuando la conducta violenta de dichas personas represente un riesgo y/o amenaza o causara daños que comprometan la integridad física o la vida de las demás personas, de los servidores policiales; y/o generen daños a los bienes públicos o privados, la Policía Nacional hará uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza utilizando todos los medios legales y necesarios para restablecer, controlar y mantener el orden público.

Las demás entidades determinadas en esta Ley, actuarán como apoyo en caso de ser necesario, y siempre en el marco de sus competencias.

Artículo 14. Gestión Frente a una Concentración de Multitudes. - Frente a la congregación de una multitud, la Policía Nacional, con la información y medios logísticos a su disposición, ejecutará las diferentes acciones, maniobras y/o planificaciones, a fin de minimizar amenazas, riesgos, actos de resistencia y/o agresiones que se puedan generar dentro de la multitud, de la multitud frente a terceros, de terceros en contra de la multitud; y, de la multitud o terceros a bienes públicos y privados.

Las demás entidades determinadas en esta Ley actuarán como apoyo en caso de ser necesario, en el marco de sus competencias.

Artículo 15. Uso de Armas de Fuego con Munición Letal. - Las y los servidores de las entidades facultadas por el ordenamiento jurídico nacional, para la tenencia, uso y porte de armas de fuego, las emplearán con munición letal cuando se encuentren frente a una amenaza grave e inminente contra la vida o la integridad física de las personas o la propia.

Artículo 16. Cumplimiento del Deber Legal. - Existe cumplimiento del deber legal cuando un servidor de las entidades reguladas por esta Ley, al amparo de su misión constitucional o de sus competencias, en protección de un derecho propio o ajeno, haga uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza.

Artículo 17. Orden Ilegítimo. - Ningún servidor podrá ser objeto de proceso penal o administrativo, por negarse a ejecutar una orden respecto del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza; si ésta, fuere inconstitucional o ilegal, o que pudiera constituir un delito; dicha orden a más de incumplirse deberá ser informada al superior jerárquico inmediato de quien la emitió, para el trámite penal y/o administrativo correspondiente.

Artículo 18. Prohibición del Uso de la Fuerza. - Las y los servidores en el ejercicio de sus competencias no podrán hacer uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza con fines ajenos a su misión o funciones específicas; caso contrario, se informará inmediatamente a la superioridad y autoridades competentes para los fines de Ley.

Artículo 19. Criterios de Oportunidad y Racionalidad en el Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza. - El uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por parte de las y los servidores determinados en esta Ley, a más de la amenaza o riesgo a las personas o al servidor; y al nivel de ataque y/o resistencia presentado por el o los presuntos infractores, podrán observar y aplicar los criterios de oportunidad y racionalidad en su actuación:

a) **Oportunidad.** – La oportunidad determina la efectividad en el uso de la fuerza en el momento necesario para contrarrestar, controlar o repeler una acción de resistencia del o los presuntos infractores de la Ley.

b) **Racionalidad.** – La racionalidad implica el ejercicio del pensamiento lógico, que permite

a través de la conciencia, experiencia y conocimientos técnicos, tácticos o estratégicos, hacer una valoración mediante la utilización de sus sentidos, de los medios que le rodean a los servidores y que le facilitan, permiten, impiden u obstaculicen cumplir con su deber legal.

TÍTULO I

NIVELES DEL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA Y NIVELES DE RESISTENCIA Y AGRESIÓN

CAPÍTULO I

NIVELES DEL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA DE LAS Y LOS SERVIDORES ANTE EL INTERVENIDO Y LAS MULTITUDES

Artículo 20. Niveles del Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza de la o el servidor policial ante el intervenido o intervenidos. Los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza de las y los servidores de la Policía Nacional, de acuerdo con su misión institucional son:

- 1. Presencia del Servidor.** - Es la demostración de autoridad ante el riesgo latente, para disuadir la comisión de la presunta infracción;
- 2. Verbalización.** - Es el uso de técnicas de comunicación, que faciliten a los servidores cumplir con sus competencias, ante una o varias personas cooperadoras;
- 3. Control Físico.** - Son técnicas físicas de control que permiten neutralizar la acción ante la resistencia pasiva no cooperadora o física del presunto o presuntos infractores;
- 4. Técnicas Defensivas no Letales.** - Es la utilización de armas, medios logísticos, tecnológicos y municiones no letales, a fin de neutralizar la resistencia violenta o agresión no letal de una o varias personas; y,
- 5. Fuerza Potencial Letal.** - Es la utilización de fuerza letal o de armas de fuego con munición letal, a efecto de neutralizar la actuación antijurídica violenta o agresión letal de una o varias personas, en salvaguarda de la vida de la o del servidor o de un tercero.

Las entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos actuarán observando los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, únicamente en el marco de sus funciones y competencias.

Para efectos de esta Ley, solo podrán hacer uso de la fuerza potencialmente letal, las entidades facultadas por el ordenamiento jurídico nacional, para el porte y uso de armas letales.

Artículo 21. Niveles del Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza ante Multitudes por parte de la Policía Nacional. - Los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza para el control, mantenimiento y restablecimiento del orden ante multitudes utilizados por parte de la Policía Nacional son:

- 1. Presencia de la o del Servidor frente a la Multitud.** - Consiste en el control de multitudes mediante la transmisión de mensajes visuales, disuasivos y/o informativos dirigidos hacia la multitud, para prevenir una presunta infracción, ante la presencia de una amenaza o riesgo latente
- 2. Verbalización.** - Es la capacidad de comunicarse a través de las técnicas de mediación y/o negociación, según la necesidad y de acuerdo con la resistencia o agresividad que presente la multitud, para la resolución de un conflicto;
- 3. Control de Contacto.** - Es la acción en la que los servidores se encuentran frente a una situación hostil, de contacto con una multitud resistente y no cooperadora, ejecutando técnicas y tácticas de control y/o la utilización de animales de adiestramiento humano, con el propósito de disuadir y/o dividir la multitud;

4. **Control Físico Antidisturbios.** - Consiste en la ejecución de técnicas de control físico, reducción, traslado e inmovilización de las personas intervenidas quienes hayan ejecutado resistencia o agresiones en una multitud, verificando la oportunidad y la racionalidad de las circunstancias;
5. **Fuerza no Letal Antidisturbios.** - Es el empleo de las armas, medios logísticos, tecnologías y municiones no letales y equipos de protección, con la finalidad de neutralizar la amenaza, resistencia o agresiones y para dividir, dispersar y/o disolver una multitud violenta, verificando los principios de legalidad, necesidad, proporcionalidad y tomando en consideración la oportunidad y racionalidad de las circunstancias; y,
6. **Fuerza Potencial Letal en el Contexto de una Multitud.** - Es la utilización de armas, tecnologías y munición letal, cuando las personas detectadas dentro de una multitud generen acciones que puedan causar lesiones graves o muerte a otras personas, para neutralizar las agresiones y minimizar los riesgos o amenazas existentes, verificando los principios de legalidad, necesidad, proporcionalidad y tomando en consideración la oportunidad y racionalidad de las circunstancias.

Las entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos actuarán en el marco de sus competencias con observación, en todo momento, de las limitaciones en el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza que le imponen la naturaleza de sus funciones.

CAPÍTULO II

NIVELES DE RESISTENCIA Y AGRESIÓN DE LOS INTERVENIDOS Y/O MULTITUDES

Artículo 22. Niveles de Resistencia y Agresión de la o del Intervenido o Intervenidos. - El nivel de fuerza a utilizar dependerá de la amenaza o riesgo al que se encuentren expuestos, las o los servidores, las personas y/o sus bienes y el nivel de ataque y/o resistencia presentados por el intervenido o intervenidos y serán:

1. **Riesgo Latente.** - Es la amenaza perceptible e imperceptible inherente a toda intervención y/o procedimiento;
2. **Persona Cooperadora.** - Acata todas las indicaciones del servidor durante la intervención sin manifestar resistencia y/o agresión;
3. **Resistencia Pasiva no Cooperadora o Física del Intervenido.** - No acata las indicaciones del servidor; o se opone a su sometimiento o inmovilización o conducción, llegando al nivel de desafío físico;
4. **Agresión no Letal de una o varias Personas.** - Es la agresión física, en contra de las o los servidores o de las personas, así como el daño provocado a bienes; y,
5. **Agresión Letal de una o varias Personas.** - Acción que pone en peligro inminente de muerte o lesiones graves al servidor o a las personas.

Artículo 23. Niveles de Resistencia y Agresión de las Multitudes. - El nivel de fuerza a utilizar dependerá de la amenaza o riesgo a la o al servidor, a las personas y/o sus bienes y al nivel de ataque y/o resistencia presentado por la multitud, y serán:

1. **Riesgo Latente.** - Es la amenaza perceptible e imperceptible inherente a toda intervención donde existe la posibilidad que una multitud aumente o no, su nivel de resistencia o agresión;
2. **Multitud Pasiva Cooperadora.** - Se considera a la acción cooperadora de la multitud durante la intervención, cuando acata las indicaciones de las y los servidores sin manifestar resistencia o agresión;
3. **Multitud Pasiva no Cooperadora.** - Se considera a la acción pasiva no cooperadora de la multitud durante la intervención, cuando la multitud no quiere entablar un diálogo con las o los servidores, no reacciona, no agrede o no acata las indicaciones;
4. **Multitud Activa.** - Se considera a la acción activa de la multitud durante la intervención,

llegando al desafío físico y confrontación con los servidores. La multitud se opone a acatar indicaciones y/o a su conducción;

- 5. Multitud Activa con Agresión no Letal.** - Consiste en la agresión física, en contra de los servidores o de otras personas, así como el daño provocado a bienes públicos o privados. Para que una agresión sea no letal se considerarán no solo los medios empleados por parte de quien agrede, sino también la intención de causar daño de la o las personas integrantes de la multitud; y,
- 6. Multitud Activa con Agresión Letal.** - Es la acción generada de forma individual o colectiva, que pone en peligro inminente de muerte o lesiones a las y los servidores o a otras personas involucradas en la intervención. Para que una agresión sea letal se considerarán no solo los medios empleados para atacar, sino también la intención de conciencia y voluntad de causar la muerte o lesiones.

Artículo 24. Correlación entre el Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza de las y los Servidores y el Nivel de Resistencia del Intervenido y/o Multitudes.

- El nivel del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza de las y los servidores de la Policía Nacional, dependerá de la actuación del intervenido y/o de la multitud, y que puede iniciarse en cualquier nivel e incrementarse o reducirse gradual o repentinamente. La utilización de los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza podrá hacerse de manera combinada, con el objeto de lograr una neutralización de un nivel de resistencia o agresividad. El empleo del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza deberá considerar los principios de legalidad, proporcionalidad, necesidad, racionalidad y oportunidad.

CAPÍTULO III

USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA CON APOYO DE ANIMALES DE ADIESTRAMIENTO HUMANO

Artículo 25. Utilización de Animales de Adiestramiento Humano. - Los animales de adiestramiento humano serán empleados por la Policía Nacional con el propósito de alcanzar el cumplimiento de sus funciones específicas, de acuerdo con su competencia.

Para los efectos de esta Ley, se consideran animales de adiestramiento humano al ganado equino, acémilas y canes.

Los animales de adiestramiento humano de propiedad de la Policía Nacional deberán ser previamente certificados como ejemplares idóneos para intervenir en las operaciones para las cuales han sido entrenados; los daños y lesiones que provoquen serán de absoluta responsabilidad del guía designado para su control, exceptuando las siguientes circunstancias:

- a.** Cuando sean el resultado de acciones ejecutadas para garantizar la paz pública, la seguridad ciudadana o en defensa y protección de las personas o bienes jurídicos tutelados por la Constitución y la Ley;
- b.** Cuando el animal ha actuado instintivamente por defensa o sobrevivencia a causa de provocaciones, maltratos o agresiones; y,
- c.** Cuando el animal ha actuado instintivamente en protección del guía al ser agredido físicamente.

Artículo 26. Guía de Adiestramiento. - Es la o el servidor que posee conocimientos generales y específicos relacionados con la doma, adiestramiento, manejo, control y cuidado de ejemplares caninos, equinos o acémilas.

Artículo 27. Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza con el empleo de Animales de Adiestramiento Humano.- El empleo del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por parte de la Policía Nacional con animales de adiestramiento

humano, se ejecutará a través de la utilización de técnicas y tácticas específicas por parte del guía, con el fin de cumplir con su misión asignada y disminuir los riesgos o amenazas, neutralizar el nivel de resistencia o agresión del intervenido o de los intervenidos; y, controlar, mantener o restablecer el orden público, aplicando los principios del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza determinados en esta Ley.

Los animales de adiestramiento humano podrán ser utilizados de manera individual o conjunta de acuerdo con los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, con armas, tecnologías y munición no letal o letal.

Las entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos no emplearán el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza con animales de adiestramiento humano.

Artículo 28. Utilización de Animales de Adiestramiento Humano. - Los animales de adiestramiento humano se emplearán con el propósito de cumplir la misión de la Policía Nacional, de acuerdo con sus competencias en los siguientes servicios de seguridad:

- a) Patrullaje preventivo montado y/o con canes;
- b) Patrullaje rural y fronterizo montado;
- c) Búsqueda y rescate de personas en áreas de difícil acceso para vehículos motorizados;
- d) Eventos públicos y privados con asistencia masiva de personas;
- e) Operaciones de control, mantenimiento y restablecimiento del orden público;
- f) Operativos de control en asentamientos humanos irregulares;
- g) Operativos de control en apoyo al cumplimiento de órdenes judiciales;
- h) Operativos de control, regulación del espacio público y centros de diversión nocturna;
- i) Detección de sustancias catalogadas sujetas a fiscalización, papel moneda, especies valoradas, vida silvestre, explosivos, armas, celulares y pericias en odorología forense;
- j) Búsqueda y rescate de personas vivas, localización de restos humanos en desastres naturales y/o antrópicos, solicitados por autoridad competente o en casos de emergencia;
- k) Operaciones conjuntas; y,
- l) Otras determinadas en el ordenamiento jurídico vigente.

CAPÍTULO IV **USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA CON** **EMPLEO DE MEDIOS MÓVILES**

Artículo 29. Medios Móviles. - Para los efectos de esta Ley, se consideran medios móviles todo tipo de vehículos utilizados como medios de disuasión, protección, traslado de recursos humanos y logísticos, y; los equipos tecnológicos entregados por el Estado como dotación, para ejecutar acciones operativas en el cumplimiento de las competencias específicas de cada entidad. Estos vehículos son terrestres, aeronaves, embarcaciones, tecnologías y otros.

Artículo 30. Utilización de Medios Móviles. - Para efectos del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, las y los servidores de las entidades descritas en esta Ley, debidamente capacitados y autorizados, emplearán medios móviles con el objetivo de cumplir con un deber legal, cuando exista resistencia, agresión o amenaza. También se utilizarán medios móviles en la interceptación y/o contención de otro vehículo.

Los vehículos y equipos tecnológicos de propiedad de las entidades descritas en esta Ley son de responsabilidad del servidor designado a su cargo. La o el servidor no será responsable por los daños que sufran los vehículos o equipos tecnológicos cuando estos se produzcan en el cumplimiento del deber legal o cuando sean ocasionados por terceros.

Artículo 31. Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza con el Empleo de Medios Móviles por parte de la Policía Nacional.- El empleo del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza con medios móviles por parte de la Policía Nacional, se ejecutará a través de la utilización de técnicas y tácticas específicas, para cumplir con la misión constitucional, disminuir los riesgos o amenazas, neutralizar el nivel de resistencia o agresión del intervenido o intervenidos y/o multitudes; y, controlar, mantener o restablecer el orden público.

Los medios móviles, podrán ser utilizados de manera individual o conjunta de acuerdo con los niveles del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, con las armas, tecnologías y munición no letal y letal.

Las entidades Complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos emplearán el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza con medios móviles, en el marco de sus funciones y competencias.

CAPITULO V

USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA EN SITUACIONES DE CRISIS

Artículo 32. Situación de Crisis.- Son los eventos adversos previsibles o imprevisibles, que pueden generar riesgos, amenazas a la protección interna o una alteración grave del orden público, que son ocasionados por la acción humana o de la naturaleza, que pueden afectar la vida o integridad de las personas, la propiedad pública o privada, generando altos niveles de incertidumbre y requieren la atención inmediata, técnica y conjunta por parte de las autoridades y las entidades determinadas en esta Ley, de acuerdo con sus competencias.

Artículo 33. Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza del Servidor ante situaciones de Crisis. - Ante situaciones de crisis, la Policía Nacional hará uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por si misma o en coordinación con las demás entidades descritas en esta Ley, y organismos de socorro, con el fin de evacuar a personas en resguardo o para su seguridad personal o la de sus bienes.

Artículo 34. Gestión del Uso Legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza en Situaciones de Crisis. - La Policía Nacional del Ecuador de acuerdo con su mandato constitucional, será la entidad encargada de asumir la planificación, organización, dirección y ejecución de las operaciones en las que se haga uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, en situaciones de crisis.

TÍTULO III

EQUIPAMIENTO, NORMATIVA INTERNA Y REGISTRO DEL USO PROGRESIVO DE LA FUERZA

CAPÍTULO I

DOTACIÓN Y PORTE DE ARMAS, TECNOLOGÍAS, MUNICIÓN LETAL, NO LETAL, EXPLOSIVOS Y EQUIPOS DE PROTECCIÓN

Artículo 35. Dotación y Porte de Armas. - Para efectos del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, el Estado a través de sus entidades rectoras y los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos, entregarán a las y los servidores regulados por esta Ley, armas, tecnologías, munición letal y no letal, explosivos, animales adiestrados, medios móviles y equipos de protección de uso individual y/o colectivo, según

corresponda, para el cumplimiento de su servicio.

Las y los servidores de las entidades previstas en esta Ley únicamente portarán y/o utilizarán lo que haya sido provisto en calidad de dotación para el cumplimiento de las competencias específicas del servicio, previa capacitación.

Artículo 36. Responsabilidad en la adquisición, entrega, mantenimiento y renovación. - Será responsabilidad del Estado y/o Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos, la adquisición, entrega, mantenimiento y renovación oportuna de los bienes de dotación que han perdido su vida útil y así evitar la utilización de bienes caducados.

Para el porte, uso y manipulación de armas, tecnologías, munición letal y no letal, equipos de protección y otros medios entregados en dotación para el cumplimiento de sus competencias, la capacitación corresponderá a cada una de las entidades reguladas por esta Ley, conforme con sus competencias.

Artículo 37. Responsabilidad de los Proveedores. - Los proveedores de armas, tecnologías, munición letal y no letal, medios móviles y equipos de protección de uso individual y/o colectivo, tendrán la obligación de capacitar en el uso, manejo, características técnicas, mantenimiento y entrega de manuales en los cuales deberán constar las especificaciones técnicas, correcto uso, mantenimiento y bodegaje de los medios adquiridos por las instituciones.

CAPITULO II NORMATIVA INTERNA, BASE DE DATOS Y REGISTRO EN MEDIOS DE AUDIO Y/O IMAGEN

Artículo 38. Normativa Interna. - Las entidades reguladas por esta Ley tienen la obligación de elaborar la respectiva normativa técnica interna para dar viabilidad a los preceptos sobre el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, de acuerdo con sus competencias y en estricto apego a las normas constitucionales y legales, en materia de derechos humanos.

Artículo 39. Registro de Base de Datos. - La Unidad Nacional de Registros y Sistemas Especializados de la Policía Nacional, llevará un registro biométrico, balístico, de tecnologías, y equipos de protección entregados en dotación a las y los servidores de cada una de las entidades reguladas por esta Ley.

Artículo 40. Responsabilidad de los Mandos. - Los mandos de cada una de las entidades reguladas por esta Ley, serán responsables de impartir políticas y disposiciones permanentes, respecto al empleo del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza a sus subordinados.

Artículo 41. Denuncias por parte de los Servidores. - Las y los servidores de cada una de las entidades reguladas en esta Ley, tendrán la obligación de denunciar ante las autoridades competentes sobre el uso indebido de la fuerza.

Artículo 42. Registro de las y los Servidores. - Todas las entidades reguladas en esta Ley, estarán obligadas a llevar un registro de los servidores que actúen en las operaciones y los medios logísticos empleados.

Artículo 43. Grabaciones de Audio, Imágenes de Vídeo o Fotografía. - Las y los servidores de las entidades reguladas por esta Ley, podrán realizar grabaciones de audio, imágenes de vídeo o fotografía de los procedimientos en lo que intervengan únicamente en lugares públicos. En cuyo caso se requerirá la preservación de la integridad del registro de datos para que la grabación tenga valor probatorio.

En estos casos, las grabaciones se pondrán inmediatamente a órdenes del Fiscal, en soporte original y servirán para incorporar a la investigación e introducirlas al proceso y de ser necesario, el Fiscal dispondrá la transcripción de la parte pertinente o su reproducción en la audiencia de juicio.

TÍTULO IV

RESPONSABILIDAD EN EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

CAPÍTULO I

INFORME E INVESTIGACIÓN

Artículo 44. Parte o Informe. - En toda actuación en que las y los servidores hagan uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, estos tendrán la obligación de elaborar un parte o informe escrito pormenorizado, según corresponda, que deberá ser puesto en conocimiento del superior jerárquico.

Si como consecuencia del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, resultaren personas y/o servidores fallecidos o con lesiones graves; o afectaciones de importancia en bienes públicos o privados, el parte o informe deberá ser remitido también a la autoridad jurisdiccional competente, en el término de 24 horas de suscitado el hecho, para el trámite legal correspondiente, como un medio efectivo de rendición de cuentas.

Es responsabilidad de las autoridades de las entidades reguladas por esta Ley, impulsar las investigaciones correspondientes, cuando producto del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, se produjeran las consecuencias descritas en el inciso anterior. La investigación deberá cumplir con los principios de independencia, imparcialidad y efectividad.

Artículo 45. Requisitos del Parte o Informe. - Para efectos de la presente Ley, el Parte o Informe pormenorizado sobre el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, deberá contener como mínimo los siguientes requisitos:

1. Nombre de la Institución/Unidad;
2. Lugar, fecha y hora de elaboración;
3. Autoridad a quien va dirigido el parte o informe;
4. Circunstancias del hecho o diligencia en el que se empleó el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por parte de la o del servidor o servidores con los resultados producidos;
5. Medios empleados por la, el o los servidores en el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza;
6. Nombres, grados y más datos de identificación de la o del servidor o servidores que realizaron el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, y de la autoridad que participó en la diligencia o hecho, de ser el caso;
7. Anexos que sustenten los hechos, en caso de existir; y,
8. Firma y rúbrica del servidor o servidores.

Las entidades reguladas en esta Ley podrán incrementar datos al parte o informe del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza que emitan sus servidores.

CAPÍTULO II

PATROCINIO Y DEFENSA INSTITUCIONAL

Artículo 46. Patrocinio. - Las y los servidores de la Policía Nacional, de las Fuerzas Armadas, y de las Entidades complementarias de Seguridad de la Función Ejecutiva que, como

consecuencia del cumplimiento de su misión y haciendo uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza así lo requirieran, recibirán patrocinio y asesoría jurídica especializada y oportuna por parte del Estado, a través de sus entes rectores.

Las Entidades Complementarias de Seguridad de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos se someterán a lo establecido en su normativa propia, en función de sus competencias.

TÍTULO V

CAPACITACIÓN Y SALUD INTEGRAL EN RELACIÓN AL USO PROGRESIVO Y RACIONAL DE LA FUERZA

CAPÍTULO I

CAPACITACIÓN EN EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

Artículo 47. Capacitación para el Empleo del Uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la Fuerza. - Los servidores de las entidades reguladas por esta Ley, serán capacitados periódicamente conforme con la planificación establecida por cada entidad, en el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza por el ente competente especializado de la Policía Nacional, quien emitirá los certificados de aprobación de las capacitaciones recibidas por los servidores.

Los procesos de formación de cada una de las entidades reguladas por esta Ley, deberán transversalizar los derechos humanos en todas sus etapas.

Artículo 48. Contenido de la Capacitación. - En la capacitación que reciban las y los servidores se considerará los estándares nacionales e internacionales en la materia y deberá incluir, al menos, los aspectos siguientes:

1. Derechos humanos;
2. No discriminación;
3. Adiestramiento en medios;
4. Métodos y técnicas para el control físico;
5. Entrenamiento en el empleo de armas, tecnologías, municiones letales y no letales y equipos de protección;
6. Ética y doctrina;
7. Responsabilidades jurídicas derivadas del uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza;
8. Primeros auxilios;
9. Medios y métodos de solución pacífica de conflictos;
10. Manejo y control de multitudes; y,
11. Manejo de crisis, estrés y emociones.

Artículo 49. Certificación de los Guías y Animales de Adiestramiento Humano. - La capacitación, especialización y certificación de las y los servidores-guías y de los animales de adiestramiento humano, estarán a cargo de personal especializado de la Policía Nacional, con el objetivo de cumplir con las atribuciones y responsabilidades determinadas en la normativa legal vigente.

CAPÍTULO II

Artículo 50. Asistencia en Salud Integral. - En el caso de que el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza, dé como resultado lesiones graves, muerte o contemple el uso del arma con munición letal y/o no letal, la, el o los servidores recibirán de forma obligatoria la atención en salud integral y ocupacional por parte de la entidad o la red pública de salud.

Esta atención en salud integral u ocupacional se extenderá al entorno familiar, de convivencia de la o del servidor, de ser el caso.

DISPOSICIONES GENERALES

Primera. - Las Fuerzas Armadas controlarán el procedimiento de planificación para la adquisición y control de las armas, explosivos, munición letal; y equipos de protección, de acuerdo con sus competencias.

Segunda. - La Policía Nacional controlará el procedimiento de planificación para la adquisición, registro y control de las armas, tecnologías, municiones no letales y equipos de protección, de acuerdo con sus competencias.

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Primera. - Las entidades regidas por esta Ley, tendrán el plazo de 3 años a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, para que sus servidores obtengan los documentos habilitantes que los autorice a la conducción de los medios móviles entregados por el Estado o Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales y Metropolitanos, de acuerdo con la normativa legal vigente. Para ello, las entidades planificarán y coordinarán con los entes competentes para la obtención de los documentos habilitantes; los gastos para la obtención de los documentos se considerarán dentro del presupuesto de cada entidad.

Segunda. - Las entidades reguladas por esta Ley elaborarán sus respectivos reglamentos técnicos internos, de acuerdo con su normativa legal vigente en el plazo de hasta 6 meses, a partir de la entrada en vigencia de esta Ley, para dar viabilidad a los preceptos sobre el uso legal, proporcional, adecuado y necesario de la fuerza. Además, los protocolos de actuación deberán estar estandarizados para todas las entidades a las cuales regula la presente ley.

Tercera. - Las entidades reguladas por esta Ley incorporarán en el plazo de 6 meses, dentro de su gestión administrativa, órganos especializados que conozcan las faltas disciplinarias que contravengan a esta Ley.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. - Deróguese el Acuerdo Ministerial: No. 4472 de 10 de julio del 2014.

DISPOSICIÓN FINAL

Única. - La presente Ley entrará en vigencia en el plazo de hasta 6 meses, a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Dado y suscrito en la sede de la Asamblea Nacional, ubicada en el Distrito Metropolitano de Quito, provincia de Pichincha, a los ----- días del mes de de dos mil

Memorando Nro. AN-SSAR-2021-0057-M

Quito, D.M., 26 de abril de 2021

PARA: Sr. Mg. César Ernesto Litardo Caicedo
Presidente de la Asamblea Nacional

ASUNTO: FIRMA DE APOYO AL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

De mi consideración:

Yo, ANGEL RUPERTO SINMALEZA SANCHEZ portador de la cédula de ciudadanía No. 0200988731 en mi calidad de Asambleísta por la provincia de Bolívar, por medio del presente, en referencia al "PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA", remito por este medio mi respaldo a dicha propuesta de Proyecto de Ley presentado por el Asambleísta Cesar Litardo Caicedo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Dr. Angel Ruperto Sinmaleza Sánchez
ASAMBLEÍSTA

Copia:

Sr. Ing. Ronny Steve Moreno Moreno
Asesor Nivel 1



Firmado electrónicamente por:
**ANGEL RUPERTO
SINMALEZA
SANCHEZ**



**REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL**

Quito, D.M., abril 26 2021
Oficio No. 090-BEO-AE

Ingeniero
Cesar Retardo Caicedo
PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL
Ciudad.-

De mi consideración:

Para los fines legales pertinentes, en ejercicio de mis atribuciones establecidas en la Constitución de la República, Ley Orgánica de la Función Legislativa y más normativa interna legal vigente; me permito exteriorizar mi voluntad de brindar el apoyo al " PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA", propuesto por el asambleísta Cesar Litardo Caicedo.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**BORIS EFREN
ESTUPINAN
ORTIZ**

Ing. Boris Estupiñan Ortiz
ASAMBLEÍSTA PROV. DE ESMERALDAS.

Memorando Nro. AN-CMCA-2021-0032-M

Quito, D.M., 26 de abril de 2021

PARA: Sr. Mg. César Ernesto Litardo Caicedo
Asambleísta

ASUNTO: FIRMA DE RESPALDO AL PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO
LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

De mi consideración:

Yo, CARLOS ALBERTO CAMBALA MONTECE portador de la cédula de ciudadanía 0902071117, asambleísta por la provincia de Santa Elena, respaldo la propuesta del "PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA" de iniciativa del Asambleísta César Litardo Caicedo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Abg. Carlos Alberto Cambala Montece
ASAMBLEÍSTA

Anexos:

- proyecto_ley_organica_uso_de_la_fuerza0966233001619453880.pdf



Firmado electrónicamente por:
**CARLOS ALBERTO
CAMBALA MONTECE**

Quito, D.M., 24 de abril de 2021

**Señor Ingeniero
César Litardo
Presidente
Asamblea Nacional**

ASUNTO: FIRMA DE APOYO AL " PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA".

De mi consideración:

Yo CÉSAR FAUSTO SOLÓRZANO SARRIA, portador de la cédula de ciudadanía No. 0802292912, Asambleísta por la Provincia de Napo, me permito manifestar mi apoyo al "**PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA**".

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:

**CESAR FAUSTO
SOLÓRZANO
SARRIA**

Msc. César Solórzano Sarria
**ASAMBLEÍSTA POR NAPO
PRIMER VICEPRESIDENTE
ASAMBLEA NACIONAL**

Memorando Nro. AN-AVCE-2021-0026-M

Quito, D.M., 28 de abril de 2021

PARA: Sr. Mg. César Ernesto Litardo Caicedo
Presidente de la Asamblea Nacional

ASUNTO: APOYO AL "PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA"

De mi consideración:

Yo, Esteban Albornoz Vintimilla, portador de la cédula de ciudadanía 0102299096, asambleísta por la provincia de Azuay, respaldo la propuesta de "PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA", de iniciativa del Asambleísta César Litardo Caicedo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Ing. Claudio Esteban Albornoz Vintimilla
ASAMBLEÍSTA

Copia:

Sra. Alexandra Pilar Cevallos Flores
Asistente de Asambleísta



Firmado electrónicamente por:
**CLAUDIO ESTEBAN
ALBORNOZ
VINTIMILLA**



Memorando Nro. 100 ANAGSC

26-04-2021-00100 Quito,D.M.,

PARA: Sr. Ing. César litardo
Presidente de la Asamblea Nacional

Sra. Mgster. Guadalupe Salazar Cedeño
Asambleísta

ASUNTO: Apoyo y respaldo al Proyecto de Ley Orgánica para el Uso Legal, Proporcional, Adecuado y Necesario de la Fuerza.

De mi consideración:

En referencia al Proyecto de Ley Orgánica para el Uso Legal, Proporcional, Adecuado y Necesario de la Fuerza,,a través del presente, y en ejercicio de mis atribuciones previstas en la Constitución de la República del Ecuador y en la Ley Orgánica de la Función Legislativa, conforme a los reglamentos emitidos por la Asamblea Nacional para la implementación de las actividades mediante la modalidad de teletrabajo, expreso mi respaldo y apoyo al referido proyecto de ley.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**GUADALUPE DOLORES
SALAZAR CEDENO**

Mgster. Guadalupe Salazar Cedeño
ASAMBLEÍSTA

Oficio No. 1977-JC-AN-21

San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano

Ingeniero

César Litardo Caicedo

PRESIDENTE DE LA ASAMBLEA NACIONAL

Presente. -

De mi consideración:

Jeannine Cruz Vaca, portadora de la cédula de ciudadanía 1104025281, asambleísta por la provincia de Loja, respaldo la propuesta de " PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA", de iniciativa del Asambleísta César Litardo Caicedo.

Atentamente,



Firmado electrónicamente por:
**JEANNINE DEL
CISNE CRUZ
VACA**

Lic. Jeannine Cruz Vaca

ASAMBLEÍSTA POR LA PROVINCIA DE LOJA

Memorando Nro. AN-ARMC-2021-0015-M

Quito, D.M., 26 de abril de 2021

PARA: Sr. Mg. César Ernesto Litardo Caicedo
Asambleísta

ASUNTO: Apoyo a PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL,
PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA

De mi consideración:

En ejercicio de mis atribuciones previstas en la Constitución de la República del Ecuador y a lo dispuesto en la Ley Orgánica de la Función Legislativa, por medio de la presente, manifiesto mi voluntad de apoyar el "PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA EL USO LEGAL, PROPORCIONAL, ADECUADO Y NECESARIO DE LA FUERZA", presentado por el Sr. As. César Litardo.

Con sentimientos de distinguida consideración.

Atentamente,

Documento firmado electrónicamente

Lic. Marcia Cecilia Arregui Rueda
ASAMBLEÍSTA



Firmado electrónicamente por:
**MARCIA
CECILIA
ARREGUI RUEDA**