Oficio No. 066-VP-CSIRISI-AN-2018
Quito, D.M., 29 de mayo de 2018

Economista
Elizabeth Cabezas
PRESIDENTA
ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR
En su despacho -

De mis consideraciones:

Reciba un cordial saludo. Por el presente, me permito presentar el PROYECTO DE LEY ORGÁNICA REFORMATORIA DE LA LEY ORGÁNICA DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, fundamentada en el artículo 134, numeral 1 de la Constitución y en los artículos 54 y 55 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, a fin de que se sirva dar el trámite legal correspondiente.

Asimismo, acompañó el respaldo de firmas de Asambleístas conforme la Constitución y la Ley.

Aprovecho la ocasión para reiterarle mis sentimientos de más alta consideración y estima.

Atentamente,

Esther Cuesta Santana, Ph.D.
Asambleísta por la Circunscripción del Exterior por Europa, Asia y Oceania
Presidenta de la Comisión de Soberanía, Integración, Relaciones Internacionales y Seguridad Integral (E)

Adj.: Proyecto de Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana (4 hojas)
Firmas de respaldo de Asambleístas (1 hoja)
Exposición de Motivos

La rendición de cuentas, además de ser un mandato constitucional, es un compromiso ético tanto para los servidores públicos de elección popular como para las autoridades designadas por el gobierno en ejercicio, dentro y fuera del territorio nacional.

Esta herramienta permite evaluar técnica y políticamente la gestión comprometida en los planes de gobierno, en el caso de las autoridades de elección popular, así como de las responsabilidades encargadas a los funcionarios de Estado y tiene como finalidad, transparentar ante la ciudadanía en forma clara, accesible y veraz, si se cumplieron las propuestas y objetivos planteados.

Por mandato constitucional, las y los ecuatorianos que asumen funciones públicas tienen el deber de rendir cuentas a la sociedad, como un servicio a la colectividad y como forma de transparentar su gestión; por ello es necesario que la Ley Orgánica de Participación Ciudadana proporcione herramientas eficientes que faciliten a las autoridades y servidores públicos cumplir con la obligación de rendir cuentas de su gestión ante sus mandantes tanto en el territorio nacional como en el exterior, en los locales de todas las misiones diplomáticas y oficinas consulares del Ecuador alrededor del mundo.

El Acuerdo Ministerial Nº 98, publicado en el Suplemento del Registro Oficial Nº 56 de 12 de agosto de 2013 faculta la realización de "cualquier evento público que requieran realizar las entidades de la Administración Pública central, institucional o que dependan de la Función Ejecutiva, las empresas públicas creadas por Decreto Ejecutivo y la Banca Pública, dentro del ámbito de su gestión, se realizarán utilizando espacios pertenecientes a las entidades del sector público." y su incumplimiento será sancionado de acuerdo con la Ley Orgánica del Servicio Público. Por lo tanto, este Proyecto de Ley pretende ampliar el sentido del Acuerdo Ministerial Nº 98 para que las autoridades de todas las Funciones del Estado puedan rendir cuentas de su gestión en los locales alquilados o de propiedad de las misiones diplomáticas y oficinas consulares del Ecuador, y/o realizar actividades que permitan el ejercicio del derecho de participación ciudadana de los ecuatorianos residentes en el exterior con el objeto de fortalecer la democracia, transparencia y control social.

El mandato constitucional de rendición de cuentas de quienes asumen funciones públicas ante los ecuatorianos residentes en el exterior permite que estos sean partícipes y se
beneficien de los planes, programas y proyectos que llevan los diferentes niveles de gobierno y las funciones del Estado, conforme con lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley Orgánica de Movilidad Humana.

En virtud de lo expuesto, resulta necesario reformar la Ley Orgánica de Participación Ciudadana para que las autoridades de las diferentes funciones del Estado designados por nombramiento, concurso público de oposición y méritos y de elección popular, cuenten con las facilidades necesarias para cumplir el mandato constitucional de rendición de cuentas de su gestión ante sus mandantes en el exterior.

ASAMBLEA NACIONAL
EL PLENO
CONSIDERANDO

Que el artículo 83 numeral 11 de la Constitución de la República establece que “son deberes y responsabilidades de las ecuatorianas y los ecuatorianos, sin perjuicio de otros previstos en la Constitución y la ley, asumir las funciones públicas como un servicio a la colectividad y rendir cuentas a la sociedad y a la autoridad, de acuerdo con la ley.”

Que el artículo 100 numeral 4 de la Constitución de la República determina que “en todos los niveles de gobierno se conformarán instancias de participación integradas por autoridades electas, representantes del régimen dependiente y representantes de la sociedad del ámbito territorial de cada nivel de gobierno, que funcionarán regidas por principios democráticos. La participación en estas instancias se ejerce para fortalecer la democracia con mecanismos permanentes de transparencia, rendición de cuentas y control social.”

Que el artículo 127 de la Constitución de la República dispone que “las asambleístas y los asambleístas ejercerán una función pública al servicio del país, actuarán con sentido nacional, serán responsables políticamente ante la sociedad de sus acciones u omisiones en el cumplimiento de sus deberes y atribuciones, y estarán obligados a rendir cuentas a sus mandantes.”

Que el artículo 204 de la Constitución de la República determina que “el pueblo es el mandante y primer fiscalizador del poder público, en ejercicio de su derecho a la participación.
La Función de Transparencia y Control Social promoverá e impulsará el control de las entidades y organismos del sector público, y de las personas naturales o jurídicas del sector privado que presten servicios o desarrollen actividades de interés público, para que los realicen con responsabilidad, transparencia y equidad; fomentará e incentivará la participación ciudadana; protegerá el ejercicio y cumplimiento de los derechos; y prevendrá y combatirá la corrupción.”
Que el artículo 206 de la Constitución de la República contempla que los titulares de las entidades de la Función de Transparencia y Control Social tendrán entre sus atribuciones "formular políticas públicas de transparencia, control, rendición de cuentas, promoción de la participación ciudadana y prevención y lucha contra la corrupción."

Que el artículo 227 de la Constitución de la República establece que "la administración pública constituye un servicio a la colectividad que se rige por los principios de eficacia, eficiencia, calidad, jerarquía, desconcentración, descentralización, coordinación, participación, planificación, transparencia y evaluación."

Que el artículo 1 de la Convención de Viena sobre Relaciones Diplomáticas determina que a efectos de la presente Convención, se entiende por "i) locales de la misión, los edificios o las partes de los edificios, sea cual fuere su propietario, utilizados para las finalidades de la misión, incluyendo la residencia del jefe de la misión, así como el terreno destinado al servicio de esos edificios o de parte de ellos."

Que el artículo 1 de la Convención de Viena sobre Relaciones Consulares dispone que se entiende por 
"j) locales consulares, los edificios o las partes de los edificios y el terreno contiguo que, cualquiera que sea su propietario, se utilicen exclusivamente para las finalidades de la oficina consular."

Que el artículo 110 numeral 4 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa determina que las y los asambleístas tienen como deber "rendir cuentas e informar a la ciudadanía sobre su trabajo de legislación y fiscalización."

Que el artículo 162 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa dispone que "las y los asambleístas ejercerán una función pública al servicio del país, actuarán con sentido nacional, serán responsables políticamente ante la sociedad de sus acciones u omisiones en el cumplimiento de sus deberes y atribuciones, y estarán obligados a rendir cuentas a sus mandantes."

Que el artículo 5 de la Ley Orgánica de Movilidad Humana establece que "las personas ecuatorianas en el exterior tienen igualdad de oportunidades para participar y acceder a los planes, programas y proyectos que llevan los diferentes niveles de gobierno y las funciones del Estado."

Que el artículo 9 de la Ley Orgánica de Movilidad Humana establece que "las personas ecuatorianas en el exterior serán informadas sobre los derechos que les asisten según la condición de movilidad en la que se encuentran (...)."

En ejercicio de las atribuciones constitucionales y legales, se expide la siguiente:
Ley Orgánica Reformatoria de la Ley Orgánica de Participación Ciudadana

Artículo único: Agrégase en el artículo 45 un inciso final con el siguiente texto:

“Las autoridades de las distintas funciones del Estado en sus visitas al exterior, en el ejercicio de sus funciones, estarán facultadas sin restricción alguna, para hacer uso de los locales alquilados o de propiedad de las misiones diplomáticas y oficinas consulares del Ecuador, con el objeto de realizar rendición de cuentas y actividades que permitan el ejercicio del derecho de participación ciudadana de los ecuatorianos residentes en el exterior con el fin de fortalecer la democracia, transparencia y control social.”

DISPOSICIÓN REFORMATORIA

ÚNICA: Agrégase en un inciso final al artículo 71 de la Ley Orgánica del Servicio Exterior con el siguiente texto:

“Las misiones diplomáticas y oficinas consulares facilitarán los locales alquilados o de propiedad de dichas entidades, para que las autoridades de las distintas funciones del Estado, en ejercicio de sus funciones, cumplan con el mandato constitucional de rendir cuentas de su gestión ante los ecuatorianos residentes en el exterior.”

DISPOSICIÓN FINAL

La presente Ley Reformatoria entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Suscrito en Quito, Distrito Metropolitano, a los ..........

4
<table>
<thead>
<tr>
<th>Nombre y Apellidos</th>
<th>Firma</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Soledad Bueno</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Esther Murió</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Hernán Carle U</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Mónica Alemán Marmol</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Fiorella Somonmíco</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Viviana Durán Aquilar</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Juan Cristobal Lloret</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Pável Muñoz C.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Amapola Naranjo</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>José Cháca</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Luis Sotol Cusi</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>