REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASamblea Nacional

Oficio No. NVJ-AN-2018-483
D. M. Quito, 11 de septiembre de 2018

Señora Asambleístas
Elizabeth Cabezas
PRESIDENTA
Asamblea Nacional
En su despacho.-

De mi consideración:

Por la presente me dirijo a Usted Señora Presidenta, para poner en su conocimiento, que de acuerdo a lo establecido en los artículos 134, numeral 1 y 136 de la Constitución de la República y 54 numeral 1, 55 y 56 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, por medio del presente remito adjunto el “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA DE INCENTIVOS SOCIALES Y PROTECCIÓN DE PODER ADQUISITIVO DE LOS ECUATORIANOS” y el “PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD LABORAL Y EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS LABORALES DE LOS TRABAJADORES Y SERVIDORES PÚBLICOS”, acompañado de las firmas de los y las asambleístas que apoyan a esta iniciativa legislativa, por lo que solicito dar el trámite correspondiente.

Aprovecho la oportunidad para reiterarle mi consideración y estima.

Atentamente,

[Signature]

Norma Vallejo Jaramillo
Asambleísta por la Provincia de Pichincha

NV/NAG
PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA GARANTIZAR LA
ESTABILIDAD LABORAL Y EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS
LABORALES DE LOS TRABAJADORES Y SERVIDORES PÚBLICOS

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En los últimos diez años el Ecuador soportó una serie de cambios sociales, económicos y normativos, que lejos de brindar estabilidad económica y laboral a trabajadores y servidores públicos, contribuyó a generar inestabilidad laboral e incertidumbre en perjuicio no sólo del trabajador sino del entorno de sus familias.

Tradicionalmente los trabajadores del sector privado han sido objeto de abuso por parte de sus empleadores, por lo que se hizo indispensable tutelar esos derechos y garantías laborales en beneficio de una estabilidad integral, inclusive más allá del tiempo de la vigencia de la relación laboral entre empleador y trabajador como se ha planteado en este cuerpo normativo.

Sin duda, el objetivo de la presente Ley es plantear y alcanzar condiciones justas y dignas para los trabajadores y servidores públicos de nuestro país, tratando de eliminar o reducir al máximo las injusticias que se han presentado en dichas relaciones de trabajo.

No es para nadie desconocido que el Ecuador está enfrentando una grave desaceleración económica, y es por ello, que el presente proyecto de Ley Orgánica generará cambios sustanciales en la relación laboral en el sector público y privado, los cuales tienen como meta concreta mitigar y solucionar a corto y mediano plazo el problema respecto a la inestabilidad laboral.

Sin duda alguna ha existido un cambio en materia laboral en el sector público, que al igual que en el sector privado ha enfrentado una serie de altibajos, casi siempre en perjuicio del servidor público, quien no ha encontrado en la Administración Pública ninguna estabilidad en el ejercicio de sus funciones.

Basta recordar que de manera injusta y repetitiva se otorgaron un sinnúmero de contratos ocasionales al mismo servidor público durante varios años, lo que definitivamente no contribuyó a la tan anhelada estabilidad laboral mínima, por lo que la normativa planteada, busca cambiar estas condiciones de trabajo, no solo a los funcionarios públicos, sino a aquellos que prestan sus servicios al amparo del Código de Trabajo, lo cual sin duda va a contribuir a detener por una parte el abuso patronal y estatal, y por otra la inestabilidad laboral, ya que esta modalidad de contratación ha sido utilizado como un chantaje en contra de la parte más débil de la relación laboral.

Es por ello que, acorde a las normas expedidas por la Asamblea Nacional, el Estado debe propender el ahorro y evitar el gasto, por lo tanto la normativa propuesta recoge el interés nacional de evitar el despilfarro para cumplir con los preceptos constitucionales y propender la tutela efectiva jurídica de los derechos de los ciudadanos, así como la protección de los trabajadores.
Este proyecto busca garantizar los derechos de trabajadores y servidores públicos frente a una serie de abusos que han ocurrido a lo largo de varios años de acuerdo con la situación económica y social que enfrenta el país.

LA ASAMBLEA NACIONAL DEL ECUADOR

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 3 de la Constitución de la República dispone que es deber primordial del Estado garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos constitucionales y consagrados en los instrumentos internacionales, en particular la seguridad social, entre otros; y el planificar el desarrollo nacional, erradicar la pobreza, promover el desarrollo sustentable y la redistribución equitativa de los recursos y la riqueza, para acceder al buen vivir;

Que, el artículo 33 de la Constitución de la República establece que el trabajo es un derecho y un deber social, y un derecho económico, fuente de realización personal y base de la economía. El Estado garantizará a las personas trabajadoras el pleno respeto a su dignidad, una vida decorosa, remuneraciones y retribuciones justas y el desempeño de un trabajo saludable y libremente escogido o aceptado;

Que, de acuerdo con el artículo 85 numeral 1 de la Norma Fundamental, las políticas públicas y la prestación de bienes y servicios públicos se orientarán a hacer efectivos el buen vivir y todos los derechos, y se formularon a partir del principio de solidaridad;

Que, la Constitución de la República en su artículo 120 numeral 6, establece como atribución de la función legislativa la de expedir, codificar, reformar, derogar leyes e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio;

Que, en el artículo 276, numeral 2 de la Constitución determina que el régimen de desarrollo tendrá como uno de sus objetivos la construcción de un sistema económico, justo, democrático, productivo, solidario y sostenible, basado en la distribución igualitaria de los beneficios del desarrollo, de los medios de producción y en la generación de trabajo digno y estable;

Que, en el primer inciso del artículo 283 de la Constitución se señala que el sistema económico es social y solidario; reconoce al ser humano como sujeto y fin; propende a una relación dinámica y equilibrada entre sociedad, Estado y mercado; y, tiene por objetivo garantizar la producción y reproducción de las condiciones materiales e inmateriales que posibiliten el buen vivir;

Que, el Artículo 284 del mismo cuerpo constitucional señala que la política económica tendrá, entre otros, el objetivo de impulsar el pleno empleo y valorar todas las formas de trabajo, con respeto a los derechos laborales, así como mantener la estabilidad económica, entendida como el máximo nivel de producción y empleo sostenibles en el tiempo;
Que de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 326 de la Carta Magna, los derechos laborales son irrenunciables e intangibles, siendo nula toda estipulación en contrario, y establece además que a trabajo de igual valor corresponderá igual remuneración;

Que el Artículo 328 ibídem establece que la remuneración será justa, con un salario digno que cubra al menos las necesidades básicas de la persona trabajadora, así como las de su familia; será inembargable, salvo para el pago de pensiones por alimentos. El Estado fijará y revisará anualmente el salario básico establecido en la ley, de aplicación general y obligatoria;

Que, el numeral 6 del artículo 120 de la Constitución de la República, señala que es atribución de la Asamblea Nacional expedir, codificar, reformar y derogar las leyes, e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio;

Que, el numeral 6 del artículo 9 de la Ley Orgánica de la Función Legislativa, dispone que es atribución de la Asamblea Nacional expedir, codificar, reformar y derogar las leyes, e interpretarlas con carácter generalmente obligatorio; y,

En ejercicio de sus atribuciones constitucionales y legales expide la siguiente:

PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD LABORAL Y EL RECONOCIMIENTO DE DERECHOS LABORALES DE LOS TRABAJADORES Y SERVIDORES PÚBLICOS

Artículo 1.- Las remuneraciones de los trabajadores del sector privado, durante el próximo trienio, se incrementarán en el porcentaje de utilidades promedio, obtenido por las empresas, según el reporte del Servicio de Rentas Internas, siempre y cuando este supere el porcentaje anual de la inflación. El Consejo Nacional del Trabajo y Salarios, realizará el estucio técnico respectivo con base en el informe que para el efecto presente el Servicio de Rentas Internas y podrá contrastarlo con otros informes técnicos elaborados por otras instancias especializadas en la materia, resolviendo siempre a favor de un incremento mayor.

Artículo 2.- Las únicas formas de contrato laboral, que pueden celebrar los empleadores con sus trabajadores, son las que expresamente determina el Código del Trabajo, otros modelos de contratación expedidos mediante normativa secundaria quedan derogados, y los empleadores que los suscribieron deberán cambiarlos por las modalidades establecidas en el Código del Trabajo, garantizando plenamente los derechos de los trabajadores contratados bajo estas modalidades que se derogan.

Toda simulación o contratación fraudulenta, sean estas mediante contratos de temporada, eventuales u ocasionales fuera del marco del Código del Trabajo o a través de contratos de prestación de servicios, para actividades permanentes de las personas naturales o jurídicas que pretendan evadir o perjudicar al trabajador en sus derechos, serán sancionados de acuerdo con las leyes aplicables para el efecto.
Por tanto la relación laboral será bilateral y directa, su registro en nómina a la Seguridad Social y prohibida la facturación individual del trabajador bajo cualquier sistema.

**Artículo 3.-** Se suspende por el lapso de tres años la opción legal de despedir a los trabajadores en el sector privado, pudiendo hacerlo solo en caso de quiebra legalmente declarada, la violación a esta disposición será sancionada como si se tratara del despido ineficaz establecido en el Artículo 195.2 del Código del Trabajo.

**Artículo 4.-** Todas las instituciones del sector público, otorgarán contratos indefinidos y/o nombramientos definitivos según los casos, a sus trabajadores y servidores amparados por el régimen del Código del Trabajo, de la Ley Orgánica del Servicio Público - LOSEP y de la Ley Orgánica de Educación Superior - LOES, que hayan laborado bajo cualquier modalidad de relación laboral por un tiempo mayor a trece meses.

Las remuneraciones mensuales de los servidores públicos del nivel jerárquico superior y de los miembros de los cuerpos colegiados de las instituciones públicas, empresas públicas y similares, se rebajaran en un 20%.

Durante los próximos tres años contados a partir de la vigencia de la presente Ley, los gastos de residencia, representación y viáticos para los servidores del nivel jerárquico superior, se rebajarán en un 40%. Queda prohibido establecer para estos servidores, cualquier otro tipo de bonificación, compensación o beneficio de orden económico durante este período.

**Artículo 5.-** Los empleadores que despidan a sus trabajadores, deberán seguir pagando los aportes patronales y personales a la seguridad social, por un plazo adicional de doce (12) meses posteriores a la fecha del despido, siempre y cuando el trabajador siga en condición de desempleado. A partir del decimotercer (13) mes en que el trabajador despedido continúe en condición de desempleado, el Estado se hará cargo del pago de las aportaciones personales y patronales al IESS; por el lapso máximo de doce (12) meses, hasta que éste encuentre trabajo con relación de dependencia o genere rentas por cuenta propia; el trabajador que sea beneficiado de este respaldo estatal, deberá devolver los valores aportados por el Estado, una vez haya conseguido trabajo estable o esté generando rentas propias y suficientes; para cuyo efecto el Presidente de la República emitirá el reglamento correspondiente.

**Disposición Final.-** La presente Ley Orgánica entrará en vigencia a partir de su publicación en el Registro Oficial.

Dado en San Francisco de Quito, Distrito Metropolitano, a los días... del mes de... de...
<table>
<thead>
<tr>
<th>MONICA VALLEJO</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>MARIA LUISA BENAVIDES ZAMBRANO</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ALBERTO ARNAS</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PILAR FLORES</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>FIDEL GAVILANEZ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>BRENDA FLOREZ</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>CARMEN SANCHEZ REYES</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>RAFAEL QUIJIO</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
REPÚBLICA DEL ECUADOR
ASAMBLEA NACIONAL
PROYECTO DE LEY ORGÁNICA PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD LABORAL Y EL
RECONOCIMIENTO DE DEREchos LABORALES DE LOS TRABAJADORES Y SERVIDORES
PÚBLICOS

FIRMAS DE RESPALDO

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rosa Rodríguez cedeno</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Juan Carlos Yan</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>GENIN PLAZA C</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Raúl Tello</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ángel Similetza</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Efra Pera</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Javier Cadena H.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Karina Anteaga Munoz</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Porfirio Corripio</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nombre</td>
<td>Cargo</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------</td>
<td>------</td>
</tr>
<tr>
<td>Alma Zambrano</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>